

Procurement Monitoring Report Template

In view of the Member States' reporting process under the Directives 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU

I. The public procurement framework

Legal Framework	
Please indicate links to the main legal instrument implementing the public procurement Directives and its main amendments that occurred during the current reporting period	Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy – Prawo zamówień publicznych (dziennikustaw.gov.pl) Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (dziennikustaw.gov.pl) Niektóre ze zmian ustawy Prawo zamówień publicznych wprowadzonych w latach 2021-2023: 1. Ustawa z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598) Zmiany w ustawie Pzp wprowadzone tą ustawą polegały na uchyleniu wyłączeń, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 5 i art. 11 ust. 3 ustawy Pzp oraz wprowadzeniu wyłączeń o analogicznej treści jak uchylone jako dodatkowych punktów w art. 11 ust. 5 (pkt 10–12), które dotyczą niestosowania przepisów ustawy Pzp do zamówień o wartości mniejszej niż progi

	unijne. Ponadto w art. 11 ust. 5 ustawy Pzp zostały dodane kolejne wyłączenia, tj. pkt 13 i 14. Pierwsze z nich dotyczą zamówień związanych z zastosowaniem rządowych instrumentów stabilizacji finansowej, o których mowa w ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji oraz o rządowych instrumentach stabilizacji finansowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 396). Z kolei drugie wyłączenie obejmuje szczególne zamówienia na usługi Banku Gospodarstwa Krajowego. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 15 września 2021 r. 2. Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2054, z późn. zm.) Ustawa wprowadza zmianę w ustawie Pzp, polegającą na rozszerzeniu obligatoryjnej podstawy wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia z art. 108 w ust. 1 w pkt 1 lit. c poprzez dodanie odesłania do art. 47 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie oraz art. 54 ust. 1–4 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych. Powyższa zmiana weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. 3. Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o niektórych umowach zawieranych w związku z realizacją zamówień o podstawowym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 25) Na podstawie tej ustawy został uchylony ust. 2 w art. 12 ustawy Pzp. Przepis pozwalał zamawiającym na udzielanie zamówień, dotyczących produkcji lub handlu bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, o których mowa w art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w oparciu o wybrane przepisy ustawy Pzp, które zostały wskazane w ocenie występowania podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa. Uchylono również zawartą w art. 15 ustawy Pzp delegację ustawową do wydania rozporządzenia Rady Ministrów określającego tryb postępowania w sprawie oceny występowania podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa, sposób określania środków zapewniających ochronę tego interesu, ocenę proporcjonalności środków stosowanych do zapewnienia ochrony tego interesu oraz podmiot właściwy do kwalifikacji zadań, jako zadań o podstawowym znaczeniu dla interesu bezpieczeństwa państwa, sposób określania zakresu stosowania w procedurze udzielenia zamówienia przepisów ustawy, mając na uwadze obowiązek zapewnienia prawidłowego
--	---

	stosowania przepisu art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa dostaw sprzętu wojskowego w cyklu życia. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 20 stycznia 2022 r. 4. Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2269) W ustawie Pzp został uchylony art. 244 zawierający delegację ustawową do wydania rozporządzenia, na podstawie której minister właściwy do spraw gospodarki miał określić, w drodze rozporządzenia, inne niż cena kryteria oceny ofert, które mają zastosowanie w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień, oraz sposób opisanie i oceny tych kryteriów, kierując się potrzebą wdrożenia przepisów prawa Unii Europejskiej oraz mając na względzie szczególny charakter lub cel zamówienia oraz ułatwienie stosowania tych kryteriów oceny ofert. W wyniku tej zmiany w art. 417 w ust. 1 ustawy Pzp zostało skreślone zdanie drugie, stanowiące o niestosowaniu przepisów wydanych na podstawie art. 244 do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. Ponadto w art. 364 w ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp rozszerzone zostało wyłączenie stosowania ustawy Pzp, dotyczące zamawiających prowadzących działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, 3 i 7 ustawy Pzp. Zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 364 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp zamawiający prowadzący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, 3 i 7 ustawy Pzp, nie stosują przepisów ustawy Pzp do udzielenia zamówień sektorowych na dostawy energii oraz paliw do wytwarzania energii, a także do zakupu świadectw pochodzenia lub świadectw pochodzenia biogazu rolniczego, w celu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.), do zakupu świadectw efektywności energetycznej, w celu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166), oraz zakupu gwarancji pochodzenia, o których mowa w art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 24 grudnia 2021 r. 5. Ustawa z dnia 22 lipca 2022 r. o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1933)
--	--

	Na podstawie tej ustawy został zmieniony art. 11 ust. 5 pkt 8 ustawy Pzp dopuszczając stosowanie wyłączenia ustawy Pzp do zamówień udzielanych przez Ministra Sprawiedliwości przywieziennym zakładom pracy w przypadku, gdy zamówienie będzie realizowane przy udziale podwykonawców, jednak pod warunkiem, że co najmniej część zamówienia będzie realizowana przez osoby pozbawione wolności. Ponadto w art. 94 ustawy Pzp dodano ust. 1a, w którym doprecyzowano, że stanowiący przesłankę ubiegania się o tzw. zamówienia zastrzeżone wskaźnik procentowy zatrudnienia osób należących do jednej lub więcej kategorii osób społecznie marginalizowanych, liczony jest w odniesieniu do ogólnego zatrudnienia w danym podmiocie osób społecznie marginalizowanych. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 28 września 2022 r. 6. Ustawa z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. poz. 2185) Ustawą tą zmieniono art. 439 ust. 1 i ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy Pzp, wprowadzając obowiązek waloryzacji umów na roboty budowlane, dostawy i usługi zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy. Zmieniono również art. 455 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp, wskazując, że dopuszczona w tym przepisie zmiana umowy spowodowana nieprzewidzianymi okolicznościami może dotyczyć w szczególności zmiany wysokości ceny. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 10 listopada 2022 r. 7. Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1720) Na podstawie tej ustawy został uchylony pkt 10 w art. 11 ust. 1 ustawy Pzp, który wyłączał stosowanie ustawy Pzp w odniesieniu do zamówień lub konkursów, których przedmiotem są usługi publiczne w zakresie transportu pasażerskiego kolejną lub metrem. Powyższa zmiana weszła w życie z dniem 28 września 2023 r. Zmiany ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wprowadzone w latach 2021-2023:
--	--

	1. Ustawa z dnia 22 lipca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej (Dz.U. poz. 1726) Na podstawie powyższej ustawy został zmieniony art. 32 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, wprowadzając obowiązek wykluczania przez zamawiających publicznych z udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji takiego wykonawcy, będącego osobą fizyczną, którego prawomocnie skazano za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego, popełnione umyślnie lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego. Ponadto zmiana art. 32 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wprowadziła możliwość wykluczenia wykonawcy będącego osobą fizyczną skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego, popełnione nieumyślnie lub za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego.
Procurement institutional framework	
Please provide key bodies and institution regarding public procurement matters, in charge of:	- the normative regulatory function (including transposition) and policy development - monitoring + reporting - review - the body responsible for the e-procurement and the functioning of the public procurement web portal - centralised procurement bodies - professionalisation (competencies centres) Centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych zgodnie z art. 466 ust. 1 ustawy Pzp jest Prezes Urzędu Zamówień Publicznych. Jest on również organem właściwym w sprawach umowy koncesji na podstawie art. 52 ust. 1 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

	Kompetencje Prezesa UZP zostały określone przede wszystkim w art. 469 ustawy Pzp. Odnoszą się one w szczególności do monitorowania systemu zamówień publicznych i analiz w tym zakresie, kontroli postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zapewnienia funkcjonowania systemu środków ochrony prawnej i narzędzi informatycznych wykorzystywanych w obszarze zamówień publicznych, a także działań związanych z upowszechnianiem wiedzy z zakresu zamówień publicznych. Prezes UZP dąży do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach, wydaje opinie, przygotowuje i upowszechnia przykładowe wzory umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień. Do jego zadań należy także podejmowanie rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach przewidzianych ustawą Pzp. W polskim systemie prawa nie ma rozwiązania przewidującego centralne zarządzanie narzędziami umożliwiającymi komunikację elektroniczną w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego i organu odpowiedzialnego za przeprowadzenie elektronicznej komunikacji zamówień publicznych. Możliwość zapewnienia przez zamawiających komunikacji elektronicznej w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego istnieje zarówno poprzez korzystanie z usług oferowanych przez komercyjnych dostawców platform zakupowych jak i poprzez korzystanie z bezpłatnych narzędzi w tym zakresie udostępnianych przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Rok 2022 był ostatnim rokiem, w którym zamawiający mieli możliwość prowadzenia postępowań we wszystkich trybach na miniPortal, bezpłatnym narzędziu do elektronicznej komunikacji pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami. MiniPortal umożliwiał prowadzenie zamówień publicznych z wykorzystaniem narzędzi elektronicznych i publicznych usług funkcjonujących w państwowych systemach elektronicznych, tj. Biuletynu Zamówień Publicznych i usług e-PUAP. Obecnie dostęp do bezpłatnych narzędzi informatycznych umożliwiających e-zamówienia jest zapewniony dzięki prowadzonemu przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych Portalowi centralnemu (https://www.gov.pl/web/uzp/). Poprzez portal centralny jest udostępniana Platforma e-Zamówienia, w ramach której funkcjonuje Biuletyn Zamówień Publicznych, gdzie zamawiający publikują ogłoszenia wymagane ustawą Pzp oraz plany postępowań, wraz z wyszukiwarką ogłoszeń krajowych i unijnych, Moduł składania i otwarcia ofert/wniosków/prac konkursowych – umożliwiający m.in. komunikację elektroniczną pomiędzy stronami prowadzonego postępowania o zamówienie publiczne lub konkursu, w tym składanie ofert/wniosków/prac konkursowych, wyszukiwarkę postępowań prowadzonych na Platformie e-Zamówienia, eSender, Moduł Monitorowania i Analiz wykorzystujący narzędzia BI (Business
--	--

Intelligence). Ponadto Prezes Urzędu Zamówień Publicznych udostępnia bezpłatnie takie narzędzia jak:

- ⇒ Elektroniczna Skrzynka Podawcza Urzędu Zamówień Publicznych i Krajowej Izby Odwoławczej za pośrednictwem platformy ePuap, przez którą można składać m.in. odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej w postępowaniach odwoławczych,
- ⇒ Platformę aukcji elektronicznych,
- ⇒ JEDZ – narzędzie elektroniczne wspierające zamawiających i wykonawców w stosowaniu standardowego formularza JEDZ.

W polskim systemie prawa nie ma jednego organu odpowiedzialnego za nadzór nad centralnymi zamawiającymi. Uprawnienie do wyznaczania centralnych zamawiających wynika z przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (art. 47-49 ustawy Pzp) i przysługuje odpowiednio:

- Prezesowi Rady Ministrów, który może, w drodze zarządzenia, wyznaczyć centralnego zamawiającego spośród jednostek organizacyjnych podległych organom administracji rządowej lub przez nie nadzorowanych;
- ministrowi kierującemu działem administracji rządowej, który może, w drodze zarządzenia, wyznaczyć centralnego zamawiającego spośród podległych sobie jednostek organizacyjnych lub przez niego nadzorowanych,
- organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego.

Przykładowe linki:

[Zarządzenie nr 249 Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wskazania centralnego zamawiającego dla jednostek administracji rządowej oraz wskazania jednostek administracji rządowej zobowiązanych do nabywania zamówień od centralnego zamawiającego \(centrum.gov.pl\)](#)

[Zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 czerwca 2023 r. zmieniające zarządzenie w sprawie wyznaczenia centralnego zamawiającego i zamawiającego właściwego do przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówienia lub udzielania zamówień dla jednostek](#)

[organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Sprawiedliwości oraz organizacji realizacji dostaw i usług w sądownictwie powszechnym - Ministerstwo Sprawiedliwości - Portal Gov.pl \(www.gov.pl\)](#)

Działania wspierające dotyczące profesjonalizacji w zamówieniach publicznych są realizowane przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, który prowadzi działalność edukacyjno-informacyjną w obszarze zamówień publicznych, upowszechnia wiedzę o zamówieniach publicznych, w tym w zakresie informacji analitycznych, oraz przygotowuje i upowszechnia wzory dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień publicznych.

W 2021 roku zrealizowano łącznie 42 dwudniowe szkolenia, podczas których swoje kompetencje podniosło 1 459 osób.

Z myślą o wsparciu instytucji kontrolujących proces udzielania zamówień publicznych Urząd Zamówień Publicznych zorganizował w 2021 roku cztery seminaria w formule online, skupione wokół tematyki kontroli według procedur ustawy Pzp. W spotkaniach tych wzięło udział łącznie blisko 400 przedstawicieli instytucji kontrolujących zamówienia publiczne, a częściowo również pracowników jednostek administracji rządowej i samorządowej.

W 2022 r. w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” zrealizowano 13 dwudniowych szkoleń w trybie online pt. „Proces przygotowania i przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne według regulacji Pzp” W ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” zorganizowano również w 2022 roku dwie konferencje, w których uczestniczyło łącznie 298 beneficjentów projektu

Program ww. szkoleń obejmował takie zagadnienia, jak: procedura udzielenia zamówienia o wartości poniżej progów unijnych i o wartości równej lub przekraczającej progi unijne z uwzględnieniem przepisów przyjaznych MŚP, wybór oferty najkorzystniejszej, kryteria oceny ofert, negocjacje w procesie udzielania zamówień publicznych, elektroniczna zamówień

	publicznych, innowacyjność zamówień publicznych oraz Dostępność Plus przy udzielaniu zamówień. Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2022 r. - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) https://www.gov.pl/web/uzp/konferencja-uzp-pt-wplyw-profesjonalizacji-kadr-na-system-zamowien-publicznych-podsumowanie-projektu-profesjonalizacja-kadr-w-zamowieniach-publicznych Wyniki ankiety dot. profesjonalizacji kadr w zamówieniach publicznych - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl)
--	---

II. Key quantitative indicators on public procurement below and above the EU thresholds

II.1. The number of procedures

The number of awarded contracts, on a yearly basis):	Number of contracts awarded below EU thresholds		
	2021	2022	2023
	ok. 194 800	ok. 203 800	ok. 211 700
	Number of contracts awarded above EU thresholds		
	2021	2022	2023
	ok. 126 000	ok. 136 000	ok. 153 000

	Please describe the methodology on collection of data (in case of assessment based on a sample) and/on the source (in case of a database(s)) of data collected: Zamówienia poniżej progów UE: – na podstawie ogłoszeń o wyniku postępowania publikowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, link: https://ezamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp/list, – dotyczy zamówień: ○ klasycznych o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne, ○ na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne, – w przypadku zamówień, w których dopuszczono składanie ofert częściowych, uwzględniono liczbę części, w których zawarto umowę. Zamówienia powyżej progów UE: – na podstawie ogłoszeń o udzieleniu zamówienia publikowanych w Dzienniku Urzędowym UE, link: https://ted.europa.eu, – źródło danych: Oficjalny portal europejskich danych, link: https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/ted-csv, – dotyczy zamówień: ○ klasycznych i sektorowych o wartościach równych lub przekraczających progi unijne, ○ na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających progi unijne, – w przypadku zamówień, w których dopuszczono składanie ofert częściowych, uwzględniono liczbę części, w których zawarto umowę.
--	--

II.2. The total value of procurement

The total value of awarded contracts, on a yearly basis:

- Figures should be reported separately in yearly breakdown for 2021/2022/2023

Total value of contracts awarded below EU thresholds		
2021	2022	2023
ok. 104 022 544 000 PLN	ok. 147 010 022 000 PLN	ok. 145 952 342 000 PLN

Total value of contracts awarded above EU thresholds		
2021	2022	2023
ok. 129 023 106 000 PLN	ok. 183 825 094 000 PLN	ok. 191 581 908 000 PLN

Please describe the methodology (in case of assessment based on a sample) and/on the source (in case of a database(s)) of data collected:

Źródło:

Roczne sprawozdania o udzielonych zamówieniach w roku 2021, 2022, 2023 przekazywane Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 82 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (lub art. 98 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych).

Na wartości zamówień poniżej progów UE składają się:

- Zamówienia o wartości mniejszej niż 130 000 złotych (lub których wartość nie przekraczała wyrażonej w złotych równowartości kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp z 2004 r. (poniżej 30 000 EUR));
- Zamówienia klasyczne o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne (lub o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp z 2004 r. i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp z 2004 r. (od 30 000 EUR do progów unijnych));
- Zamówienia sektorowe o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne (lub o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp z 2004 r. i mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp z 2004 r. (od 30 000 EUR do progów unijnych));

	– Zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne. Na wartości zamówień powyżej progów UE składają się: – Zamówienia klasyczne i sektorowe o wartościach równych lub przekraczających progi unijne, – Zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających progi unijne.
--	--

III. III. Sources of wrong application or of legal uncertainty (including possible structural or recurring problems)

Issues	Best practices	Supporting documents
Which are the main sources of wrong application, or aspect with which legal uncertainty is related: (unlimited number of choices)		
Preparation of a procedure: ☐ Preliminary market consultation ☐ <u>Estimation of contract value</u> ☐ Underestimation of contract value to avoid application of EU public procurement rules ☐ <u>Artificial splitting of the contract (including no aggregation of value of similar contracts)</u> ☐ Wrongful setting of deadlines ☐ Disproportionate selection criteria (too restrictive , tailor made, not related to subject matter of contract) ☐ Discriminatory technical requirements ☐ Unaddressed conflict of interest ☐ Procedures without publication justified by:	Indicate best practices that are aimed at mitigating the highly problematic phases of the public procurement procedure marked in the previous column. W pierwszej kolejności wskazać należy, że zgodnie z ustawą Pzp, Prezes Urzędu posiada dwa instrumenty kontroli: (1) kontrolę doraźną (z urzędu lub na wniosek) oraz (2) kontrolę uprzednią zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Obydwa	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated:</i> Informacje o wynikach kontroli: https://www.gov.pl/web/uzp/kontrole-prowadzone-przez-uzp2 Przygotowany przez Urząd Zamówień Publicznych Komentarz do ustawy Prawo zamówień publicznych, zawierający wyjaśnienia dotyczące wszystkich przepisów tej ustawy:

☐ Wrongful reference to unsuccessful previous procedure ☐ Lack of alternative solution ☐ Lack of extreme urgency ☐ Lack of need for extension or modification of contract ☐ Unjustified use of specific procedures (competitive procedure with negotiations, competitive dialogue, innovation partnership) Evaluation and contract award: ☐ <u>Unlawful exclusion of tenderers/rejection of offers</u> ☐ Exclusion of third country bidders covered by GPA or by other international agreement), ☐ Wrong application of award criteria ☐ <u>Incorrect application of rules related to abnormally low tender</u> ☐ Lack of publication of contract award notice ☐ Modification of contract after award before conclusion Contract implementation: ☐ <u>Illegal contract modifications</u> ☐ Wrong application of procurement techniques and instruments for electronic and aggregated procurement: ☐ framework agreement ☐ dynamic purchasing system ☐ electronic auctions ☐ electronic catalogues Problems that may originate at different stages: ☐ Wrong application of centralised or joint procurement ☐ Failure to comply with legal deadlines (prescribed by EU or national law) ☐ Unaddressed prior involvement of candidates or tenderers Other issues: please specify:	rodzaj kontroli dotyczą konkretnych stanów faktycznych. W wyniku przeprowadzanych kontroli wykazywane były naruszenia w różnych obszarach, przykładowo w zakresie: nieprawidłowych wezwań o dokumenty, analizy rażąco niskiej ceny, nieprawidłowego wykluczenia wykonawcy lub odrzucenia oferty, nieprawidłowości w szacowaniu wartości zamówienia i obowiązku zastosowania ustawy Pzp, w zakresie unieważnienia postępowania, wyboru trybu udzielenia zamówienia, tajemnicy przedsiębiorstwa czy zmian umowy. Nie jest jednak możliwe przesądzenie, które konkretne naruszenia stwierdzone w wyniku wykonywanych przez Prezesa Urzędu działań kontrolnych mają charakter głównych czy powtarzalnych, ponieważ każde naruszenie (z uwagi na konkretne okoliczności faktyczne) było zindywidualizowane pod względem danego, analizowanego stanu faktycznego. Sam fakt, że dane naruszenie pojawiło się w ramach prowadzonych u różnych	https://ekomentarzpzp.uzp.gov.pl/ Opinie prawne udostępniane na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych: https://www.gov.pl/web/uzp/opinie3 Materiały edukacyjne, opracowania: https://www.gov.pl/web/uzp/materialyedukacyjne Przykładowe dokumenty do ewentualnego wykorzystania w praktyce udzielania zamówień: https://www.gov.pl/web/uzp/wzorcowe-dokumenty-dot-ustawy-pzp-z-2019-r
--	--	---

<u>nieprawidłowe stosowanie przepisów dotyczących szacowania wartości zamówienia, wybór niewłaściwego trybu postępowania, nieprawidłowe zastosowanie przepisów dotyczących tajemnicy przedsiębiorstwa, nieprawidłowe wezwania do uzupełnienia dokumentów</u>	zamawiających kontroli, częściej niż inne naruszenia, nie może świadczyć o tym, że należałoby takiemu naruszeniu przypisać kategorię głównego źródła związanego z nieprawidłowościami. Tym bardziej, że z uwagi na kompleksowość przeprowadzanych kontroli (czynności w ramach danej kontroli) stwierdzane nieprawidłowości obok naruszeń mających wpływ na wynik postępowania, dotyczyły w znaczącej części również naruszeń mających charakter wyłącznie naruszeń formalnych pozostających bez wpływu na rozstrzygnięcia podejmowane w kontrolowanym postępowaniu. Prezes Urzędu publikuje na stronie internetowej informacje o wynikach przeprowadzonych przez Prezesa Urzędu kontroli. Dokumenty te zawierają omówienie faktyczne i prawne w zakresie stwierdzonych naruszeń wraz z wyjaśnieniem, na czym polegało stwierdzone naruszenie i jak w danym stanie faktycznym należało zastosować przepis.	
---	--	--

	Wydaje się, że zasadnicze znaczenie dla ograniczania niekorzystnych zjawisk w postaci naruszeń przepisów ma edukowanie zamawiających w zakresie obowiązujących przepisów dotyczących zamówień publicznych. Prezes Urzędu prowadzi szeroko zakrojoną działalność edukacyjną, prowadzi szkolenia dla zamawiających, przygotowuje publikacje zawierające interpretacje przepisów. Przygotowywane są również ogólnodostępne opinie prawne dotyczące zagadnień prawnych, a także przykładowe dokumenty do ewentualnego wykorzystania w praktyce udzielania zamówień.	
Which are the specific legal provisions of EU public procurement law that raise problems?		
Directive 2014/23/EU ('Concessions Directive') Directive 2014/24/EU ('Classical Directive') Directive 2014/25/EU ('Utilities Directive') Directive 2007/66/EC ('Remedies Directive') Please list the articles of the Directives and describe the issue you face (e.g., unclear, too strict/vague, meets contradictory interpretations or practices):	Prezes Urzędu Zamówień Publicznych jest uprawniony do wydawania opinii prawnych na wniosek zainteresowanego podmiotu. Podkreślić należy, że opinie te mają wyłącznie charakter ogólnej opinii prawnej dotyczącej wykładni przepisów ustawy Pzp I nie stanowią indywidualnego doradztwa prawnego w konkretnym stanie faktycznym.	

	W okresie objętym raportem Prezes Urzędu Zamówień Publicznych najwięcej zapytań otrzymał w następujących kwestiach: • Ogłoszenia publikowane w DUUE (w szczególności sposób wypełniania ogłoszeń); • Identyfikacja danego podmiotu jako zamawiającego (wątpliwości na tle możliwości przypisania podmiotom występującym statusu zamawiającego – w szczególności mowa tu o zamawiającym subsydiowanym i zamawiającym będącym podmiotem prawa publicznego); • W zakresie zamówień sektorowych m.in.: (-) problemy interpretacyjne związane z rozumieniem zakresu poszczególnych działalności sektorowych. • Przepisy sankcyjne dotyczące zakazu udziału podmiotów pochodzących z Rosji w postępowaniach o udzielenie zamówienia (w związku z wojną w Ukrainie).	
--	---	--

Which are the patterns and behaviours that are not illegal or non-compliant, but indicate possible problems in the application of public procurement rules? (unlimited number of choices):		
Patterns and behaviours identified: ☐ Preference for lowest price as award criteria irrespective of the context justified by: ☐ Lack of professionalisation ☐ Lack of resources ☐ Budgetary constraints ☐ Other reasons: please specify ☐ Frequent use of derogatory procedures ☐ Justifications used for derogatory procedures, please specify: ☐ Frequent use of shortest possible deadlines due to: ☐ Lack of mid-term/long-term planning ☐ Situation of urgency ☐ Other justifications used for shortest possible deadlines: ☐ Recurrent award of contracts to third country economic operators not covered by GPA or by other international agreement justified by: ☐ Lower price ☐ Lack of available solutions on EU market ☐ Suspected cases of corruption ☐ Other justifications: please explain ☐ Contract awarded in suspected situation of unfair competition due to: ☐ Abnormally low price ☐ Lack of available solutions on EU market ☐ Suspected cases of corruption ☐ Suspected cases of collusion ☐ Other justifications: please explain	Indicate best practices that are aimed at mitigating the issues listed in the left column: Dane dotyczące dobrych praktyk w zakresie zamówień: zielonych, społecznych i innowacyjnych dostępne w sekcjach: VI.1 Green procurement ('GPP') VI.2 Socially responsible public procurement ('SRPP') VI.3 Public procurement of innovation	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated:</i> Linki do publicznie dostępnych dokumentów w zakresie zamówień: zielonych, społecznych i innowacyjnych dostępne w sekcjach: VI.1 Green procurement ('GPP') VI.2 Socially responsible public procurement ('SRPP') VI.3 Public procurement of innovation

☐ Low use of green criteria justified by: ☐ Lack of governance ☐ <u>Lack of professionalisation</u> ☐ <u>Higher prices</u> ☐ Lack of available offers on the market ☐ Low use of social criteria justified by: ☐ Lack of governance ☐ <u>Lack of professionalisation</u> ☐ Higher prices ☐ <u>Lack of available offers on the market</u> ☐ Low use of procurement of innovation justified by: ☐ Lack of governance ☐ Lack of professionalisation ☐ <u>Higher prices</u> ☐ Lack of available offers on the market Other issues identified: please name and explain:		
---	--	--

III.1. Qualitative reporting on application of public procurement review system

Please indicate relevant figures for the national review system		
1. Number of first instance review decisions (all the first instance review decisions)	Indicate best practices that are aimed at reducing the number of first instance review decisions as marked in the previous column.	
2. Median length of first instance reviews - median length of all the first instance reviews (the number of calendar days between a starting date and an end date, where the starting date is when the complaint is registered or an <i>ex officio</i> proceeding initiated and the end date is when the review decision is issued)w	Indicate best practices that are aimed at reducing the median length	

3. **Number of first instance review decisions that were appealed to the (next) judicial level and its results** - (all the first instance review decisions that were appealed to the (next) judicial level, both on merit or procedural reasons, in addition, it shall include the number of first instance review decisions that were a) (primarily) upheld; b) (primarily) rejected; or c) neither upheld nor rejected by the (next) judicial level (e.g. because they were not yet decided, retracted).

	2021	2022	2023
Number of first instance review decisions	3928	3514	3939
Median length of first instance reviews	28	15	14
Number of first instance review decisions that were appealed to the (next) judicial level and its results	165 Ilość wyroków SO: 122 (stan na dzień 31.01.2024 r.) - oddalenie skargi - 67 (54,91 %) - odrzucenie skargi – 12 (10,16 %) - umorzenie postępowania – 16 (13,11 %)	155 Ilość wyroków SO: 139 (stan na dzień 31.01.2024 r.) oddalenie skargi - 85 (61,15 %) - odrzucenie skargi – 18 (12,49 %) - umorzenie postępowania – 20 (14,38 %) - uchylony wyrok – 2 (3,27 %)	130 Ilość wyroków SO: 47 stan na dzień 31.01.2024 r.) - oddalenie skargi - 26 (55,31 %) - odrzucenie skargi - 6 (12,76 %) - umorzenie postępowania - 4 (8,51 %)

of first instance review decisions as marked in the previous column.

Indicate best practices that are aimed at reducing the number of first instance review decisions that were appealed to the next judicial level as marked in the previous column.

		- uchylony wyrok – 1 (0,84 %) - zmieniony wyrok KIO – 26 (21,31 %)	- zmieniony wyrok KIO – 12 (8,63 %) - uwzględniona skarga – 2 (1,43%)	- uchylony wyrok - 1 (2,12 %) - zmieniony wyrok KIO - 10 (21,27 %)		
--	--	---	--	---	--	--

IV. IV. Fraud, corruption, conflict of interests and other serious irregularities

Describe the actions undertaken and/or mechanisms put in place to ensure prevention, detection and adequate reporting of case of public procurement serious irregularities including fraud and corruption and conflicts of interests.		
Regulatory requirements on: ☐ <u>Enhanced rules on the application of whistle-blower system</u> ☐ Enhanced rules on transparency ☐ <u>Enhanced rules on conflict of interest</u> ☐ Enhanced rules on anti-corruption ☐ <u>Enhanced rules on the application of exclusion grounds</u> ☐ Other rules: please describe:	If available, indicate best practices aimed at irregularities as marked in the previous column. Please quantify the impact of these best practices (e.g.: how many cases were detected and pursued further by the competent authorities). Urząd Zamówień Publicznych Centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych jest Prezes Urzędu Zamówień Publicznych. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych czuwa nad przestrzeganiem zasad systemu zamówień publicznych, w szczególności dokonuje kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą, oraz upowszechnia zasady etyki zawodowej osób wykonujących zadania w systemie zamówień.	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated.</i> <i>Kontrole prowadzone przez Prezesa UZP:</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/kontrole-prowadzone-przez-uzp https://www.uzp.gov.pl/_data/assets/pdf_file/0012/40521/Wyniki-kontroli-2017.pdf https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci <i>Dobre praktyki:</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/dobre-praktyki https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci <i>Edukacja</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/przedsiewziecia-edukacyjne https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci

Enforcement measures: ☐ <u>Reporting/monitoring system in place to prevent/detect fraud, corruption, conflict of interest and other serious irregularities</u> ☐ <u>Reporting/monitoring system in place to measure fraud, corruption, conflict of interest and other serious irregularities</u> ☐ <u>Systemic audit in place to prevent/detect fraud, corruption, conflict of interest and other serious irregularities</u> ☐ <u>Sanction system in place to remedy fraud, corruption, conflict of interest and other serious irregularities</u> ☐ Other rules: please describe:	Prawo zamówień publicznych przewiduje dwa instrumenty kontroli wykonywanej przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych: kontrolę doraźną (z urzędu lub na wniosek) oraz kontrolę uprzednią zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Kontrola uprzednia ma charakter kontroli prewencyjnej. Pozwala wykryć naruszenia na etapie przed podpisaniem umowy, co pozwala na wydanie zaleceń doprowadzających do stanu zgodnego z prawem lub w przypadku rażących naruszeń do unieważnienia postępowania o zamówienie publiczne. Kontrola doraźna wiąże się z konsekwencjami w postaci zawiadomienia właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych, wystąpienia do sądu z wnioskiem o unieważnienie umowy, nałożeniem kary pieniężnej przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, czy zawiadomieniem innych właściwych organów. Ma ona również walor edukacyjny. W przypadku stwierdzenia podczas prowadzonej kontroli możliwości wystąpienia nieprawidłowości w tym oszustw, korupcji, zмовы przetargowej, przestępstw, zawiadamiane są właściwe organy uprawnione do podjęcia działań wyjaśniających w tym zakresie tj. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Centralne Biuro Antykorupcyjne albo prokuratura. Obowiązek zawiadomienia przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych właściwych organów o możliwości popełnienia przestępstwa wynika z art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego. W latach 2021 – 2023 zostało przeprowadzonych:	<i>Interpretacje przepisów</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-nowelizacji-ustawy-prawo-zamowien-publicznych-2/nowe-podejscie-do-badania-konfliktu-interesow https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci <i>Wzorcowe dokumenty</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci <i>Publikacje</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/publikacje https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci <i>Orzecznictwo:</i> https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/orzecznictwo https://www.gov.pl/web/uzp/spis-tresci https://report.whistleweb.com/pl/uokik www.szkolenia-antykorupcyjne.edu.pl https://www.cba.gov.pl/pl/szukaj?search=8831569&sort=2&order=1&le=20
---	---	--

Soft law/Policy measures ☐ Guidance related to the prevention of fraud, corruption, conflict of interest, serious irregularities ☐ <u>Recommendations related to the prevention of fraud, corruption, conflict of interest, serious irregularities</u> ☐ <u>Guidance on ethical conduct for public administration staff</u> ☐ <u>Guidance on fighting bribery practices</u> ☐ <u>Guidance on the detection of collusion/bid-rigging practices</u> ☐ <u>Guidance on compliance with competition rules</u> ☐ National strategy to prevent fraud, corruption, conflict	2021 r.: 152 kontrole doraźne, 2022 r. : 192 kontrole doraźne, 2023 r.: 86 kontroli doraźnych 2021 r. : 174 Kontrole uprzednie 2022 r.: 153 kontrole uprzednie, 2023 r.: 86 kontroli uprzednich. W latach 2021-2023 łącznie przeprowadzono 7 kontroli dotyczących naruszenia przepisów ustawy Pzp w zakresie konfliktu interesów (odpowiednio art. 17 ustawy Pzp z 2004 r I art. 56 ustawy Pzp z 2019 r.) W zakresie zapobiegania konfliktowi interesów są przewidziane odpowiednie mechanizmy ustawowe W ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) zostały wdrożone regulacje mające na celu zapobieganie konfliktowi interesów w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Art. 56 Konflikt interesów, skazanie za określone przestępstwa, oświadczenia 1. Kierownik zamawiającego, członek komisji przetargowej oraz inne osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia po stronie zamawiającego lub osoby mogące wpłynąć na wynik tego postępowania lub osoby udzielające zamówienia podlegają wyłączeniu z dokonywania tych czynności, jeżeli po ich stronie występuje konflikt interesów. 2. Konflikt interesów występuje wówczas, gdy osoby wymienione w ust.	
--	--	--

of interest, serious irregularities ☐ Action plan for the implementation of practices to prevent fraud, corruption, conflict of interest, serious irregularities ☐ <u>Training/conference related to the prevention of fraud, corruption, conflict of interest, serious irregularities</u> ☐ <u>Reinforced cooperation among different state bodies</u> ☐ Establishment of open-access information system to enhance transparency (public registry, declarations) ☐ Other measures: please describe:	1: 1) ubiegają się o udzielenie tego zamówienia; 2) pozostają w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia, lub są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli albo pozostają we wspólnym pożyciu z wykonawcą, jego zastępcą prawnym lub członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia; 3) w okresie 3 lat przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia pozostawały w stosunku pracy lub zlecenia z wykonawcą, otrzymywały od wykonawcy wynagrodzenie z innego tytułu lub były członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia; 4) pozostają z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że istnieje uzasadniona wątpliwość co do ich bezstronności lub niezależności w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia z uwagi na posiadanie bezpośredniego lub pośredniego interesu finansowego, ekonomicznego lub osobistego w określonym rozstrzygnięciu tego postępowania. 3. Kierownik zamawiającego, członek komisji przetargowej oraz inne osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia po stronie zamawiającego lub osoby mogące wpłynąć na wynik tego postępowania lub osoby udzielające zamówienia podlegają wyłączeniu z dokonywania tych czynności, jeżeli zostały prawomocnie skazane za przestępstwo popełnione	
---	--	--

	w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, o którym mowa w art. 228–230a, art. 270, art. 276, art. 286, art. 287, art. 296, art. 296a, art. 297, art. 303 lub art. 305 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 i 1517), zwanej dalej „Kodeksem karnym”, o ile nie nastąpiło zatarcie skazania. 4. Osoby, o których mowa w ust. 1 i 3, składają, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, oświadczenie w formie pisemnej o istnieniu albo braku istnienia okoliczności, o których mowa odpowiednio w ust. 2 lub 3. Przed odebraniem oświadczenia, kierownik zamawiającego lub osoba, której powierzył czynności w postępowaniu, uprzedza osoby składające oświadczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. 5. Oświadczenie o istnieniu okoliczności, o których mowa w ust. 2, składa się niezwłocznie po powzięciu wiadomości o ich istnieniu, a oświadczenie o braku istnienia tych okoliczności nie później niż przed zakończeniem postępowania o udzielenie zamówienia. 6. Oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w ust. 3, składa się przed rozpoczęciem wykonywania czynności związanych z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia. 7. Czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia podjęte przez osobę podlegającą wyłączeniu powtarza się, z wyjątkiem otwarcia ofert oraz innych czynności faktycznych niewpływających na wynik postępowania.	
--	--	--

	Cel regulacji. Art. 56 Pzp wyróżnia dwie podstawy wyłączenia osób występujących po stronie zamawiającego z wykonywania czynności w postępowaniu, tj. wystąpienie konfliktu interesów oraz utrata wiarygodności potwierdzona prawomocnym skazaniem za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego. Regulacja służy realizacji zasady udzielania zamówień określonej w art. 17 ust. 3 Pzp, tj. wykonywania czynności związanych z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania przez osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Obowiązek zapobiegania, rozpoznawania i likwidowania konfliktu interesów nakłada na zamawiających art. 24 dyrektywy klasycznej. Celem tych działań jest zapobieganie zakłóceniom konkurencji i zapewnienie równego traktowania wszystkich wykonawców. Motyw 16 preambuły dyrektywy klasycznej wskazuje, że „instytucje zamawiające powinny wykorzystywać wszelkie możliwe środki, jakimi dysponują na mocy prawa krajowego, w celu zapobiegania zakłóceniom w postępowaniach o udzielenie zamówienia wynikającym z konfliktów interesów”. Działalność szkoleniowa: W latach 2021 – 2023 odbyły się 134 przedsięwzięcia tj. konferencje, seminaria, szkolenia zorganizowane przez UZP w ramach Polityki Zakupowej Państwa oraz PO WER, mające na celu podnoszenie kwalifikacji kadr w ramach zamówień publicznych (jednym z filarów Polityki zakupowej	https://www.gov.pl/web/uzp/konflikt-interesow-w-zamowieniach-publicznych-przeciwdzialanie-zjawiskom-korupcyjnym---konferencja-uzp https://www.gov.pl/web/uzp/katalog-osob-zobowiazanych-do-zlozenia-oswiadczen-o-ktorych-mowa-w-art-56-ust-4-ustawy-prawo-zamowien-publicznych
--	--	---

	państwa jest profesjonalizacja kadr). Jednymi z wielu tematów były kwestie związane z konfliktem interesów w zamówieniach publicznych oraz naruszenia ustawy Pzp. Urząd Zamówień Publicznych przygotował i upublicznił szczegółowe wyjaśnienia dotyczące konfliktu interesów w zamówieniach publicznych (art. 56 Pzp i art. 17 Pzp wcześniej obowiązującej). Opinie w tym zakresie były również przekazywane wszystkim zainteresowanym oraz informacje na ten temat prezentowano podczas konferencji organizowanych przez Urząd. <u>Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów</u> W 2021 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: Prezes UOKiK), w zakresie zwalczania zmów przetargowych: 1) na podstawie art. 48 ustawy z dn. 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1689 ze zm.) (dalej: uokk) wszczął 20 postępowań wyjaśniających mających na celu wstępne ustalenie, czy nastąpiło naruszenie przepisów ustawy uzasadniające wszczęcie postępowania antymonopolowego, w tym, czy sprawa ma charakter antymonopolowy; 2) na podstawie art. 49 uokk wszczął 6 postępowań antymonopolowych w związku z podejrzeniem zawarcia porozumienia w rozumieniu art. 4 pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów;	https://www.gov.pl/web/uzp/czy-oswiadczenia-o-ktorych-mowa-w-art-56-ust-2-i-3-musza-skladac-rowniez-osoby-podpisujace-aneks-do-zawartej-umowy-2020-12-11 https://www.gov.pl/web/uzp/czy-kierownik-zamawiajacego-podpisujacy-jedynie-umowe-w-sprawie-zamowienia-publicznego-musi-zlozyc-oswiadczenie-o-istnieniu-lub-braku-istnienia-konfliktu-interesow-2020-26-11 https://www.gov.pl/web/uzp/kiedy-nalezy-skladac-oswiadczenia-o-wystepowaniu-lub-nie-konfliktu-interesow-2020-10-22 https://www.gov.pl/web/uzp/co-to-jest-konflikt-interesow-2020-10-22
--	---	---

	3) na podstawie art. 10 uokk wydał 5 decyzji uznających praktyki przedsiębiorców za ograniczające konkurencję. W 2022 r. Prezes UOKiK, w zakresie zwalczania zmów przetargowych: 1) na podstawie art. 48 uokk wszczął 13 postępowań wyjaśniających mających na celu wstępne ustalenie, czy nastąpiło naruszenie przepisów ustawy uzasadniające wszczęcie postępowania antymonopolowego, w tym, czy sprawa ma charakter antymonopolowy; 2) na podstawie art. 49 uokk wszczął 5 postępowań antymonopolowych w związku z podejrzeniem zawarcia porozumienia w rozumieniu art. 4 pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów; 3) na podstawie art. 10 uokk wydał 5 decyzji uznających praktyki przedsiębiorców za ograniczające konkurencję. W 2023 r. Prezes UOKiK w zakresie zwalczania zmów przetargowych: 1) na podstawie art. 48 uokk wszczął 11 postępowań wyjaśniających mających na celu wstępne ustalenie, czy nastąpiło naruszenie przepisów ustawy uzasadniające wszczęcie postępowania antymonopolowego, w tym, czy sprawa ma charakter antymonopolowy; 2) na podstawie art. 49 uokk wszczął 1 postępowanie antymonopolowe w związku z podejrzeniem zawarcia porozumienia w rozumieniu art. 4 pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów;	
--	--	--

	3) na podstawie art. 10 uokk wydał 6 decyzji uznających praktyki przedsiębiorców za ograniczające konkurencję. Ponadto, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów: 1) w ramach programu profesjonalizacji zamówień publicznych (PO WER) we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych w listopadzie 2022 r. przeprowadził szkolenie dla przedstawicieli zamawiających; 2) przeprowadził szkolenia z zakresu wykrywania zmów przetargowych oraz prawidłowej organizacji zamówień publicznych dla krajów-beneficjentów Polskiej Pomocy: a) w Ukrainie (czerwiec 2022 r.); b) w Armenii (październik 2022 r.); c) w Mołdawii (czerwiec i październik 2023 r.). Od grudnia 2019 r. umożliwione zostało dokonywanie zgłoszeń za pomocą specjalnej, zapewniającej pełną anonimowość, platformy internetowej dostępnej pod adresem: https://report.whistleweb.com/pl/uokik. <u>Centralne Biuro Antykorupcyjne</u> CBA jest służbą specjalną do spraw zwalczania korupcji w życiu publicznym i gospodarczym, w szczególności w instytucjach państwowych i samorządowych, a także do zwalczania działalności godzącej w interesy ekonomiczne państwa. Organizacja Biura oparta jest na trzech kluczowych pionach: operacyjno-śledczym, analitycznym oraz	
--	--	--

	kontrolnym. Działania tych pionów wzajemnie się przenikają i uzupełniają, celem efektywnej realizacji zadań w obszarze rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania procederów przestępczych o podłożu korupcyjnym, na które narażony jest w szczególności system zamówień publicznych. W ramach pionu operacyjno- śledczego Biuro prowadzi działania proaktywne, nastawione na rozpoznawanie i zwalczanie przestępczości korupcyjnej. Ich uzupełnieniem jest działalność śledcza wprost przyczyniająca się do efektywnego zwalczania tego rodzaju procederów poprzez waloryzację procesową. W latach 2021-2023 jednostki Biura prowadziły 37 postępowań przygotowawczych, w których wiodącą lub jedną z przyjętych kwalifikacji był art. 305 KK. Czynności analityczno – informacyjne. W latach 2021-2023 czynności związane z osłoną antykorupcyjną strategicznych przedsięwzięć, w ramach zamówień publicznych objętych było 55 przedsięwzięć. W związku z działaniami osłonowymi przekazano szereg rekomendacji dotyczących postępowań o udzielenie zamówień publicznych osłanianych projektów. Dotyczyły one: - oceny zarzutów, będących treścią odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej, - wyłączenia konkretnych osób w przypadku zaistnienia okoliczności, które mogły zaważyć	
--	---	--

	na ich bezstronności w procesie udzielania zamówienia publicznego, - treści dokumentacji zamówienia (SWZ, projektu umowy, oraz wyjaśnień i modyfikacji przytoczonych dokumentów), zarówno na etapie ich przygotowania, poprzedzającego wszczęcie postępowania, jak i na etapie prowadzonego już postępowania, - opisu warunków podmiotowych i efektów weryfikacji wykonawców, opisu przedmiotu zamówienia i efektów weryfikacji ofert, opisu kryteriów wyboru najkorzystniejszej oferty, - zaistnienia nieoczekiwanej sytuacji w postępowaniu, definiowanych przez Biuro jako zagrażające zasadom z art. 16 i 17 ustawy Pzp, - kwestii skłonienia zamawiającego do ustalenia precyzyjnego udziału podwykonawców w realizacji zamówienia, co przy braku takiego ustalenia może prowadzić do obejścia Pzp. Zadania realizowane w ramach czynności kontrolnych. Kluczowym zadaniem pionu kontroli jest przede wszystkim zamówień publicznych, poprzez prowadzenie analiz przedkontrolnych oraz kontroli w instytucjach udzielających i realizujących zamówienia finansowane ze środków publicznych (krajowych i unijnych). Działania te prowadzi również do identyfikacji ewentualnych konfliktów interesów procedurach zamówień publicznych i nietransparentnych relacji pomiędzy przedstawicielami zamawiających i wykonawców. W latach 2021-2023 CBA przeprowadziło 853	
--	---	--

	działania w formie czynności analityczno-informacyjnych oraz 72 w formie postępowań kontrolnych, które dotyczyły prawidłowości udzielania zamówień publicznych. W następstwie tych czynności skierowano 52 zawiadomienia o podejrzeniu popełniania przestępstwa lub zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych do RDFP, 21 wystąpień do kontrolowanego lub organu nadzorującego jego działalność w sprawie stwierdzenia w kontrolowanej jednostce naruszeń i 37 wniosków i informacji do właściwych organów, celem podjęcia stosownych działań. Prewencja – oparta przede wszystkim na działalności edukacyjnej. W 2023 roku wdrożono projekt #ABCuczciwości, polegający na kształtowaniu postaw antykorupcyjnych w całym cyklu życia człowieka. Projekt ten wygrał w prestiżowym konkursie EPAC/EACN Award 2023, gdzie został uznany za najbardziej innowacyjny w obszarze przeciwdziałania korupcji. W odniesieniu do zamówień publicznych kluczowym jest trzeci filar projektu, czyli edukacja osób aktywnych zawodowo – zarówno w sektorze publicznym, jak i sektorze prywatnym (m.in. spółek Skarbu Państwa). Odbywa się on poprzez system szkoleń w wariantach warsztatów tradycyjnych i online, ale także poprzez platformę e-learningową. W 2023 r. wykładowcy CBA poprowadzili 120 zewnętrznych spotkań edukacyjnych w formach szkoleń antykorupcyjnych, wykładów na uczelniach wyższych, spotkań z młodzieżą i warsztatów. W spotkaniach	
--	--	--

	uczestniczyło łącznie 6288 osób. Natomiast przy pomocy platform szkoleniowej www.szkolenia-antykorupcyjne.edu.pl ukończone zostały 32 974 szkolenia. Biuro udostępnia na swojej stronie materiały szkoleniowe. W celu wzmocnienia efektywności realizacji ustawowych zadań wskazanych wyżej organów, w tym wzajemnego informowania się o nieprawidłowościach odnoszących się do kompetencji poszczególnych organów, zostały zawarte porozumienia o współpracy: • pomiędzy Prezesem UZP i Prezesem UOKiK z dnia 1 września 2017 r. https://www.uzp.gov.pl/wydarzenia/porozumienie-o-wspolpracy-pomiedzy-uzp-i-uokik • pomiędzy Prezesem UZP a Szefem CBA z dnia 6 maja 2008 r. https://edu.cba.gov.pl/DU_CBA/2008/2/25/Akt.pdf	
--	--	--

V. V. Level of SMEs' participation in public procurement

SMEs are defined in the Commission Recommendation (2003/361/EC) as having less than 250 persons employed and an annual turnover of up to EUR 50 million or a balance sheet total of no more than EUR 43 million. Further information is available at http://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/sme-definition_en.

V.1. Qualitative reporting on SME participation

Policy measures: ☐ <u>Policy initiatives launched to support SMEs participation in public procurement;</u> ☐ Measures targeting SME participation in different techniques for aggregated procurement (framework agreements, dynamic purchasing systems, and centralised procurement activities); ☐ <u>Measures targeting the participation of start-ups and scale-ups in public procurement;</u> ☐ <u>Measures ensuring that payment for public contracts are made on time, especially in the case of SMEs;</u> ☐ <u>Measures addressing the payments to subcontractors;</u> ☐ Guidelines for contracting authorities on the	Indicate best practices that are aimed at encouraging the participation of SMEs in public procurement as marked in the previous column. Podstawowym dokumentem rządowym inicjującym wprowadzenia zamian legislacyjnych wspierających małe i średnie przedsiębiorstwa w zakresie ich udziału w zamówieniach publicznych jest Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) z roku 2017. Założeniem Strategii było m.in. wprowadzanie poprawy otoczenia prawnego, w którym funkcjonują przedsiębiorcy, w tym MŚP, oraz opracowanie rozwiązań legislacyjnych zmierzających do poprawy warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, w tym sprzyjających wzrostowi konkurencyjności oraz innowacyjności gospodarki polskiej. W ramach Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju zostało podniesione, że zamówienia publiczne są jednym z obszarów, których usprawnienie może przyczynić się do zapewnienia stałego wzrostu gospodarczego kraju poprzez prowadzenie zrównoważonej polityki gospodarczej sprzyjającej zapobieganiu wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu. W Strategii przyjęte zostało również założenie zastąpienia ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych nowym aktem prawnym kompleksowo regulującym zamówienia publiczne. W ustawie z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych zostało przewidziane (art 21 ustawy Pzp), że co 4 lata będzie opracowywany dokument określający priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług pod nazwą polityki	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated.</i> http://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20170000260/O/M20170260.pdf Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Polityki Zakupowej Państwa (3).pdf
--	--	---

application of 'divide or explain' principle; □ <u>Other measures: please describe:</u> <u>Instytucjonalne środki służące ochronie interesów MŚP w postępowaniach odwoławczych</u>	zakupowej państwa. Obecnie obowiązującym dokumentem w tym zakresie jest Polityka zakupowa Państwa przyjęta w 2022 r. W dokumencie tym podkreślono, że administracja rządowa będzie dążyła do zapewnienia możliwie najlepszych warunków dla MŚP w ramach udzielanych zamówień publicznych. Brak wystarczającej znajomości przepisów prawa z obszaru zamówień publicznych oraz praktycznych aspektów procesu udzielania zamówień publicznych został uznany za jedną z głównych barier w dostępie MŚP do rynku zamówień publicznych. Istnienie powyższych luk kompetencyjnych wpływa na postrzeganie zamówień publicznych jako skomplikowanych oraz niedostosowanych do możliwości MŚP. W tym celu zostało uznane za priorytet, aby zapewnić przedsiębiorcom należącym do sektora MŚP szerokiego i łatwo dostępnego wsparcia merytorycznego. W szczególności większy nacisk ma być położony w tym zakresie na informację dotyczącą praktycznych aspektów procesu zakupowego. Umiejętność poszukiwania informacji o zamówieniach publicznych, posługiwania się narzędziami wynikającymi z elektronizacji czy też umiejętność prowadzenia skutecznych negocjacji, to kompetencje równie ważne, jak znajomość poszczególnych procedur zamówieniowych. W Polityce zakupowej Państwa jako cel zostało wskazane również zapewnienie MŚP dostępu do informacji o aktualnych zasadach oraz wymaganiach związanych z udzielaniem zamówień publicznych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, co powinno mieć pozytywny wpływ na skłonność do udziału MŚP w takich zamówieniach. Ponadto Polityka zakupowa Państwa wskazuje jako cel wsparcie przepływu informacji między uczestnikami rynku. W tym celu planuje się stworzenie rozwiązania o charakterze informatycznym dedykowanego wymianie informacji o gotowości do podjęcia współpracy między przedsiębiorcami (w celu wspólnego ubiegania się o udzielenie zamówienia). Polityka zakupowa państwa zakłada również podjęcie działań mających na celu wypracowanie rozwiązania o charakterze informatycznym ułatwiającego zamawiającym udzielającym zamówień	Orzecznictwo-zamowienia-publiczne.-Nr-3.pdf (uzp.gov.pl) Podmiotowe środki dowodowe składane na potwierdzenie braku podstawy wykluczenia, o której mowa w art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp - wybrane zagadnienia - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Dopuszczalne formy przedłożenia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego podmiotowego środka dowodowego, jakim jest zaświadczenie wydane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Zaświadczenie wydawane przez e-Urząd Skarbowy jako podmiotowy środek dowodowy - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Opinia Prezesa UZP dotycząca gwarancji wadialnej - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Obowiązek złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 117 ust. 4 ustawy Pzp przez współników spółki
---	--	--

	o wartości poniżej progu stosowania ustawy Pzp (tj. 130 000 zł) i wykorzystywanie potencjału lokalnych przedsiębiorców oraz osób fizycznych, deklarujących gotowość realizacji tego typu zamówień. Pod uwagę brane jest utworzenie rejestru dla osób fizycznych oraz przedsiębiorców oferujących swoje usługi lub produkty na poziomie lokalnym (np. gminnym, w danym mieście), do którego wpis byłby fakultatywny. Dzięki takiemu rejestrowi, z jednej strony, zamawiający zyskaliby wiedzę na temat potencjału wykonawców lokalnych i regionalnych oraz możliwości realizowania dodatkowych celów gospodarczych i społecznych, z której będą mogli skorzystać przy udzielaniu zamówienia. Z drugiej strony, rejestr mógłby stanowić wsparcie osób fizycznych oraz przedsiębiorców, którzy świadczą usługi lub prowadzą działalność produkcyjną, lecz mają trudności ze zdobyciem kontrahentów, a w konsekwencji służącej aktywizacji lokalnego potencjału gospodarczego MŚP. Stworzenie rejestru stanowiłoby kolejny etap szeroko rozumianego procesu elektroniczacji zamówień publicznych. W Polityce zakupowej Państwa przyjęty został również cel jakim jest wprowadzenie dalszych ułatwień proceduralnych dla MŚP. W ustawie Pzp funkcjonują już rozwiązania, które służą takim ułatwieniom: szczególny elastyczny tryb udzielania zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, zrównoważenie pozycji stron umowy w sprawie zamówienia publicznego (np. wprowadzenie obowiązku częściowych płatności lub udzielania zaliczek) czy też przepisy mające na celu ochronę słusznych interesów podwykonawców. Polityka zakupowa państwa przewiduje również działania mające na celu polepszenie jakości dokumentów zamówienia. W tym celu przewiduje się opracowanie wzorów wszystkich najważniejszych dla danego procesu zakupowego dokumentów zamówienia, np. specyfikacji warunków zamówienia/opisu potrzeb i wymagań, wzorów stosownych oświadczeń, wzoru projektu umowy w sprawie zamówienia publicznego itp. Korzystanie przez zamawiających z ustandaryzowanej dokumentacji zamówienia ma pozwolić na znaczne skrócenie po	cywilnej - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Zamówienia publiczne na innowacje Jak przedsiębiorstwa typu startup mogą uczestniczyć.pdf
--	--	--

	stronie wykonawców, zwłaszcza sektora MŚP czasu niezbędnego na jej analizę. W ramach celu jakim jest usuwanie barier w dostępie MŚP do rynku zamówień publicznych w Polityce zakupowej państwa zostały przyjęte zalecenia dotyczące: 1) Usuwania barier związanych z wielkością zamówienia czemu ma służyć w szczególności dzielenie zamówienia na części lub dopuszczenie składania ofert częściowych tam, gdzie to możliwe w ramach jednego postępowania o udzielenie zamówienia, 2) Zawieranie umów ramowych (zaleca się zamawiającym, aby odnosili warunki udziału w postępowaniu i określali je w sposób proporcjonalny do największej części zamówienia udzielanego w ramach umowy ramowej, a nie do całości zamówienia objętego umową ramową) 3) Zapewnienie wykonawcom wystarczającej ilości czasu na przygotowanie się do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia (zapewnienie jak najszerszej informacji w planach zamówień) 4) Stawianie wykonawcom wymagań proporcjonalnych do przedmiotu zamówienia oraz proporcjonalnych wymagań finansowych (w szczególności w zakresie wadów) 5) Udzielanie zamówień na podstawie oferty najkorzystniejszej ekonomicznie (funkcjonalny opis przedmiotu zamówienia, dopuszczanie ofert wariantowych) 6) Zapewnianie wykonawcom wystarczającej ilości czasu na przygotowanie oferty 7) Stosowanie rozwiązań sprzyjających równomiernemu rozłożeniu ciężaru finansowania zamówienia oraz skracaniu terminów płatności za zrealizowane zamówienie (zamawiającym zaleca się: przykładanie większej wagi do tego, aby w postanowieniach umownych były zamieszczane klauzule zastrzegające, że wykonawcy obowiązani są do terminowego regulowania płatności na rzecz ich podwykonawców; przewidywanie w umowach 14-dniowych terminów płatności wynagrodzenia wykonawcom; wprowadzanie do umów klauzul waloryzacyjnych wynagrodzenia wykonawcy; stosowanie zaliczek lub częściowych płatności za wykonaną część zamówienia również w przypadku umów	
--	--	--

	o udzielenie zamówienia publicznego zawieranych na okres krótszy niż 12 miesięcy, nie krótszy jednak niż 6 miesięcy). W 2022 r. ok. 81% (w 2021 r. – ok. 88%) składanych ofert pochodziło od wykonawców z sektora MŚP (dane z ogłoszeń z BZP). Największym zainteresowaniem tej grupy przedsiębiorców cieszyły się zamówienia na roboty budowlane – 95% złożonych ofert. Z kolei w postępowaniach na dostawy i usługi odsetek ofert od MŚP wynosił odpowiednio 76% oraz 77%. W postępowaniach o wartościach poniżej progów unijnych oferty złożone przez przedsiębiorców z sektora MŚP uznano za najkorzystniejsze w 71% zamówień. Natomiast kwota zamówień udzielonych wykonawcom MŚP stanowiła 81% ogólnej wartości tych zamówień. Ustawa Prawo zamówień publicznych przewiduje, w przypadku udzielania zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, obowiązek dokonywania przez zamawiających publicznych (instytucje zamawiające) analizy potrzeb i wymagań, która odnosi się w szczególności do możliwości podziału zamówienia na części (art. 83 ust. 3 pkt 2 ustawy Pzp). Ustawa Prawo zamówień publicznych przyznaje Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców prawo do wnoszenia środków ochrony prawnej wobec ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia lub ogłoszenia o konkursie oraz wobec dokumentów zamówienia (art. 505 ust. 2 ustawy Pzp).	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2022 r. - Urząd Zamówień Publicznych - Portal Gov.pl (www.gov.pl) Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy – Prawo zamówień publicznych (dziennikustaw.gov.pl)
--	--	---

V.2. Quantitative reporting on SME participation

Please quantify the impact of these best practices in the table below:

Value of contracts directly awarded to SMEs over total value of awarded contracts – below threshold		
2021	2022	2023
ok. 47 363 000 000 PLN (ok. 81%)	ok. 71 038 000 000 PLN (ok. 81%)	ok. 72 650 000 000 PLN (ok. 80%)

Please explain the calculation/assessment method used for collection of data.

Źródło:

Ogłoszenia o wyniku postępowania publikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych, link: <https://ezamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp/list>.

Dotyczy zamówień:

- klasycznych o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne,
- na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne.

Wartość **zawiera** podatek od towarów i usług (VAT).

Number of contracts directly awarded to SMEs over total number of awarded contracts – below threshold		
2021	2022	2023
ok. 148 000 (ok. 76%)	ok. 144 000 (ok. 71%)	ok. 147 700 (ok. 70%)

Please explain the calculation/assessment method used for the collection of data.

Źródło:

Ogłoszenia o wyniku postępowania publikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych, link: <https://ezamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp/list>.

Dotyczy zamówień:

- klasycznych o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne,
- na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartościach równych lub przekraczających kwotę 130 000 złotych i mniejszych niż progi unijne.

VI. VI. Practical implementation of national strategic procurement

VI.1 Green procurement ('GPP')

Green Public Procurement ('GPP') is defined as "a process whereby public authorities seek to procure goods, services and works with a reduced environmental impact throughout their life cycle when compared to goods, services and works with the same primary function that would otherwise be procured."¹ A voluntary target of 50 % GPP per Member State in number and value of relevant procedures was proposed by the Commission and welcomed by the Council in 2008.

What is the state of play of green procurement in your Member State? (regulatory requirements and policy measures related to GPP)		
Do you consider the use of GPP satisfactory in your Member State? ☐ Yes, it is satisfactory ☐ <u>No, it should be increased</u> Regulatory requirements:	Indicate best practices that are aimed at encouraging the use of GPP criteria. Poziom zielonych zamówień mógłby być wyższy. Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2022 r. (opublikowane w czerwcu 2023 r.) wskazuje, iż w 2022 r. 609 zamawiających udzieliło 3322 zamówień publicznych uwzględniających aspekty	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated.</i>

¹ Commission Communication (COM (2008) 400) "Public procurement for a better environment".

☐ <u>Any legal obligation imposing GPP goals</u> ☐ <u>Sectoral regulations requiring sustainable development including public procurement</u> ☐ <u>Sectoral regulations encouraging sustainable development including public procurement</u> ☐ Other regulatory requirements, please describe:	środowiskowe o łącznej wartości 17.172.330.387,65 zł (bez VAT). Tym samym, udział zielonych zamówień w ogólnej liczbie udzielonych w 2022 r. zamówień publicznych wyniósł 2%, podczas gdy ich wartość stanowiła 6% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych. Należy jednak pamiętać, że ustawa Prawo zamówień publicznych nie nakłada na zamawiających żadnych obowiązków w tym zakresie. Stosowanie aspektów środowiskowych w ramach zamówień publicznych, ma co do zasady, charakter fakultatywny. Pewne obowiązki w tym zakresie wynikają z kierunkowych regulacji (transponujących unijne sektorowe akty prawne).	
Policy measures ☐ <u>Guidelines to encourage the use of GPP</u> ☐ <u>National strategy to encourage the use of GPP</u> ☐ National action plan to implement measurable objectives in GPP ☐ National target of GPP in certain sectors/in public procurement ☐ <u>Monitoring/reporting on the use of GPP criteria</u> ☐ Existence of national competence centre/national network	<u>Any legal obligation imposing GPP goals</u> Art. 34,35,36,68 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 875, z późn. zm.) – transpozycja przepisów dyrektywy 2014/94/EU Art. 68a-68b ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 875, z późn. zm.) – transpozycja przepisów dyrektywy CVD	Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20230000875/U/D20230875Lj.pdf Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej

of experts to promote the use of GPP ☐ Existence of specific working groups to promote the use of GPP in specific sectors ☐ Mandatory regular trainings for the promotion of GPP ☐ <u>Optional trainings/events/workshops for the promotion of GPP</u> ☐ Online information tool on the use/on best practices of GPP ☐ Other policy measures, please describe	<u>Sectoral regulations requiring sustainable development including public procurement</u> Art. 6 i 8 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166, z 2023 r. poz. 1681) – transpozycja dyrektywy EED <u>Sectoral regulations encouraging sustainable development including public procurement</u> Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 497, z 2022 r. poz. 2206, z 2023 r. poz. 1762) oraz Uchwała nr 91 Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia "Krajowego planu mającego na celu zwiększenie liczby budynków o niskim zużyciu energii" (M.P. 2015 poz. 614) – transpozycja przepisów dyrektywy 2010/31/UE <u>Guidelines to encourage the use of GPP</u> Urząd Zamówień Publicznych opracowuje szereg materiałów mających na celu zwiększenie wiedzy zamawiających co do możliwości stosowania aspektów środowiskowych w ramach prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia. W latach 2021-	https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20160000831/U/D20160831Lj.pdf Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20140001200/U/D20141200Lj.pdf Krajowy plan mający na celu zwiększenie liczby budynków o niskim zużyciu energii https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20150000614/O/M20150614.pdf Publikacje z obszaru ZZP dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-zzp
--	--	---

	2023 opublikowano następujące materiały: 2021 r. - materiał pt. „Analiza inwestycji budowlanej pod kątem możliwości ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko” 2021 r. - opracowanie pt. „Wskazówki dotyczące zastosowania w ramach zamówień publicznych rozwiązań przeciwdziałających oddziaływaniu na środowisko w odniesieniu do poszczególnych elementów inwestycji budowlanej” 2022 r. - materiał informacyjny pt. „Stosowanie kryterium kosztu opartego na LCC z zastosowaniem metody kalkulacji kosztów cyklu życia dla budynków w oparciu o przepisy Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz.U. 2021 r. poz. 2276)”, opracowanie zawiera prezentację regulacji prawnych z ustawy Pzp umożliwiających zastosowanie kryterium kosztu, a także szczegółowe omówienie metody kalkulacji LCC dla budynków z rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii wraz z przykładem jej zastosowania;	
--	--	--

	2022 r. – materiał pn. „Etykiety ekologiczne – opracowanie (2 wydanie)” obejmujący prezentację zarówno etykiet sektora żywnościowego, włókien drzewnych, biurowego sprzętu komputerowego, budynków, a także omówienie wielokryterialnych etykiet dla szeregu grup produktowych; 2022 r. – „Repozytorium koszty cyklu życia LCC”, w materiale ujęto podstawowe wskaźniki finansowe wykorzystywane w analizie LCC oraz metody obliczania LCC z uwzględnieniem stałych i zmiennych cen; opracowanie zawiera przykładowe kalkulacje dla biurowego sprzętu komputerowego (tj. komputerów, monitorów, drukarek i urządzeń wielofunkcyjnych) oraz urządzeń wyposażenia budynków (w tym kotłów grzewczych, elektrycznych podgrzewaczy do wody, klimatyzatorów, sprzętu AGD); 2022 r. – aktualizacja opracowania pn. „Przewodnik po obowiązujących przepisach w obszarze zielonych zamówień publicznych” opisującego główne akty prawne z obszaru zielonych zamówień publicznych, które wpływają na sposób prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia dla określonych grup produktowych; stan prawny czerwiec 2022 r.;	
--	--	--

	2023 r. - „Pakiet dobrych praktyk w zakresie społecznych i środowiskowych kryteriów oceny ofert”, Składa się on z 3 odrębnych opracowań: Społeczne i środowiskowe kryteria oceny ofert - pakiet dobrych praktyk – Wprowadzenie, Dobre praktyki w zakresie społecznych kryteriów oceny ofert, Dobre praktyki w zakresie środowiskowych kryteriów oceny ofert. W materiałach oprócz omówienia stosownych podstaw prawnych dotyczących kryteriów oceny ofert wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych, prezentacji orzecznictwa, w tym Orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej, w zakresie dopuszczalności formułowania określonych kryteriów w postępowaniach o udzielenie zamówienia, znalazły się liczne przykłady ilustrujące możliwości uwzględnienia aspektów społecznych lub środowiskowych w ramach zamówień publicznych. 2023 r. - materiał pt. „Wytoczne dla zamawiających w zakresie uwzględniania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym w ramach zamówień publicznych”. Zawiera on omówienie rozwiązań prawnych zawartych w ustawie Prawo zamówień publicznych, które wspomagają zamknięcie obiegu w	
--	---	--

	gospodarce, a także zestawienia dla 8 grup produktowych (obejmujących m.in. komputery, monitory, tablety i smartfony, transport drogowy oraz usługi sprzątanía pomieszczeń), w których ujęte zostały najważniejsze wymagania zgodne z zasadami GOZ. <u>National strategy to encourage the use of GPP</u> Dokumentem o charakterze strategicznym, opracowanym na podstawie art. 21 ustawy Prawo zamówień publicznych, jest Polityka zakupowa państwa na lata 2022-2025. Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług. Polityka zakupowa państwa została przyjęta przez Radę Ministrów 11 stycznia 2022 r. Adresatami Polityki zakupowej są: ministrowie w zakresie urzędu obsługującego ministra, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, kierownicy organów oraz jednostek podległych lub nadzorowanych przez ministrów,	Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20190002019/U/D20192019Lj.pdf Polityka zakupowa państwa https://monitorpolski.gov.pl/M2022000012501.pdf
--	--	--

kierownicy jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, wojewodowie w zakresie urzędu obsługującego wojewodę, kierownicy służb, straży i inspekcji zespolonej administracji rządowej, kierownicy niezespolonej administracji rządowej.

Zamawiającym zaleca się dążenie do osiągnięcia następującego celu - 30% wszystkich zamówień będzie uwzględniać aspekty środowiskowe.

Miernik	Wartość Bazowa	2023
Liczba udzielonych zamówień publicznych, w których zawarto aspekty środowiskowe (w opisie przedmiotu, kryteriach oceny ofert, oznakowanie, systemy	1142 udzielonych zamówień	+3% wartości bazowej

	zarządzania środowiskowego)		
	Liczba udzielonych zamówień publicznych, w których zastosowano kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	21 udzielonych zamówień	+3% wartości bazowej

Monitoring/reporting on the use of GPP criteria

Na szczeblu krajowym nie wypracowano jednolitych kryteriów środowiskowych dla określonych grup produktowych. Urząd Zamówień Publicznych w ramach organizowanych wydarzeń oraz zamieszczanych na stronie internetowej UZP treści informacyjnych (<https://www.gov.pl/web/uzp/zielone-zamowienia2>) popularyzuje zestaw unijnych kryteriów środowiskowych (EU

	GPP criteria), które dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/kryteria-srodowiskowe---gpp. UZP popularyzuje również unijne oznakowanie ekologiczne Ecolabel oraz krajowe oznakowania ekologiczne typu I wg norm ISO (np. znak ekologiczny – EKO) certyfikujące produkty o wysokich standardach środowiskowych wskazując przy tym sposoby ich wykorzystania w zamówieniach publicznych, a także zwiększa wiedzę uczestników rynku zamówień publicznych w zakresie systemów zarządzania środowiskowego (w tym EMAS, ISO 14001) oraz możliwości ich zastosowania w ramach zamówień publicznych (w tym w ramach warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej). Analiza poziomu zielonych zamówień publicznych prowadzona jest przez Urząd Zamówień Publicznych w oparciu o informacje uzyskane w ramach rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach, przekazywanych przez zamawiających na podstawie art. 82 ustawy Prawo zamówień publicznych. Dzięki temu Urząd dysponuje zbiorczymi danymi statystycznymi, umożliwiającymi dokonanie oceny poziomu uwzględniania	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o
--	--	---

	aspektów środowiskowych w zamówieniach publicznych w Polsce. Zamawiający sporządzają roczne sprawozdanie na podstawie wzoru określonego <u>rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463)</u>. Informacje o udzielonych zamówieniach uwzględniających aspekty środowiskowe zawarte są w tabeli VII formularza rocznego sprawozdania (<i>Zamówienia, do których stosuje się przepisy ustawy, uwzględniające aspekty środowiskowe lub innowacyjne</i>) ze wskazaniem: - czy w opisie przedmiotu zamówienia określono wymagania środowiskowe zgodnie z art. 101 ustawy Pzp, - czy, w odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej wykonawców, określono wymóg spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp, - czy w kryteriach oceny ofert określono aspekty środowiskowe: – przez odwołanie się do aspektów środowiskowych, w tym	udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania https://dziennikustaw.gov.pl/D2021000246301.pdf
--	--	--

	efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp, – przez zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia, o którym mowa w art. 245 ust. 1 ustawy Pzp, - czy w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia określono wymagania związane z realizacją zamówienia obejmujące aspekty środowiskowe, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp, - czy określono etykietę związaną z aspektami środowiskowymi albo inny przedmiotowy środek dowodowy, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp. Statystyki w oparciu o ww. aspekty środowiskowe publikowane są w ramach Sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych. Ponadto, w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Urząd Zamówień Publicznych zlecił w 2021 r. przeprowadzenie pogłębionego badania jakościowego w zakresie sposobu uwzględniania przez polskich	Sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych za lata 2021 i 2022 dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/sprawozdania-o-funkcjonowaniu-systemu-zamowien-publicznych
--	--	--

	zamawiających zrównoważonych zamówień publicznych (aspekty społeczne i środowiskowe). Badanie stanowiło element komplementarny w stosunku do analiz ilościowych prowadzonych przez Urząd Zamówień Publicznych w oparciu o informacje przekazywane przez zamawiających w ramach rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach. Wyniki badania ujęto w „Raporcie z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych udzielonych w Polsce w 2020 roku” opublikowanym na stronie UZP w 2022 r. <u>Optional trainings/events/workshops for the promotion of GPP</u> Urząd Zamówień Publicznych organizuje szereg działań związanych z działalnością informacyjno-szkoleniową w oparciu o uprawnienia Prezesa UZP z art. 469 pkt 9 ustawy Prawo zamówień publicznych. Podstawą realizacji przez UZP działań w obszarze zielonych zamówień publicznych począwszy od 2022 r. jest również Polityka zakupowa państwa, dokument o charakterze strategicznym, przyjęty przez Radę Ministrów 11 stycznia 2022 r.	„Raport z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych udzielonych w Polsce w 2020 roku” https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-zzp
--	--	--

	W latach 2021-2023, UZP zorganizował 3 doroczne konferencje poświęcone zielonym zamówieniom. Łącznie w 3 konferencjach uczestniczyło 410 osób. W latach 2021-2023, UZP zorganizował 3 edycje szkoleń <u>z zielonych zamówień (3 szkolenia w 2021 r., 3 szkolenia w 2022 r., 2 szkolenia w 2023 r.)</u>. W <u>wydarzeniach tych uczestniczyło 308 osób</u>. Dodatkowo w 2023 r. zorganizowano 4 szkolenia dot. zamówień strategicznych, w trakcie których omawiane były zagadnienia z obszaru zamówień społecznych, zielonych oraz zamówień publicznych na innowacje. W tych szkoleniach udział wzięły 252 osoby.	Konferencje: XV Konferencja - Zielone zamówienia publiczne - https://www.gov.pl/web/uzp/xv-konferencja---zielone-zamowienia-publiczne XVI Konferencja - Zielone zamówienia publiczne - https://www.gov.pl/web/uzp/xvi-konferencja---zielone-zamowienia-publiczne3 XVII Konferencja - Zielone zamówienia publiczne - 2023 r. - https://www.gov.pl/web/uzp/xvii-konferencja-zzp-2023-r
What are the key challenges encountered when using green public procurement?		
☐ <u>Lack of professionalisation of public procurement staff</u> ☐ Lack of capacity of public procurement staff ☐ <u>Risk of higher procurement costs</u>	Indicate best practices that are aimed at mitigating indicated issues. Z uwagi na zdecentralizowany system zamówień publicznych w Polsce, istotne jest aby prowadzić stałe działania informacyjno-szkoleniowe dla zamawiających. Działania te są realizowane przez Urząd Zamówień	Na zlecenie Urzędu Zamówień Publicznych w 2021 r. przeprowadzono badanie jakościowe w zakresie stosowania aspektów społecznych i środowiskowych w zamówieniach publicznych. W 2022 r. przygotowano Raport końcowy z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych (społecznych i zielonych) zamówień publicznych udzielonych w Polsce w

	Jak wskazano we wnioskach Raportu z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych udzielonych w Polsce w 2020 roku” - przy podejmowaniu decyzji w zakresie stosowania instrumentów społecznych lub środowiskowych zamawiający bazują przeważnie na własnych zasobach kadrowych, tj. na wiedzy i doświadczeniu osób merytorycznych zaangażowanych w przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; istotną rolę w upowszechnianiu zrównoważonych zamówień publicznych ma w związku z powyższym edukacja osób odpowiedzialnych za przygotowanie i prowadzenie postępowania, a także nadzorujących realizację zamówienia; - wiedza na temat sposobu formułowania zapisów dotyczących instrumentów społecznych i środowiskowych jest przez zamawiających pozyskiwana poprzez udział w szkoleniach i udostępniane w serwisie internetowym materiały, w tym głównie publikacje, opracowania i dobre praktyki zamieszczane na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych. Wskazane jest zatem kontynuowanie działalności informacyjno-szkoleniowej przez UZP;	
--	---	--

	- zamawiający uczestniczący w badaniu w większości przypadków nie monitorują ani nie analizują skutków zastosowania instrumentów społecznych lub środowiskowych; w efekcie utrudnia im to dokonywanie porównań pomiędzy postępowaniami prowadzonymi z wykorzystaniem takich instrumentów a postępowaniami, w których takich samych instrumentów nie uwzględniono, i tym samym precyzyjne określanie kosztów i korzyści zrównoważonych zamówień publicznych; wprowadzenie rozwiązań w zakresie monitorowania efektów zrównoważonych zamówień może przyczynić się do częstszego i świadomego stosowania instrumentów środowiskowych i społecznych w ramach prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia.	
--	--	--

VI.2 Socially responsible public procurement ('SRPP')

Socially responsible public procurement is defined as procurement that takes into account one or several social considerations for advancing social objectives. SRPP covers a wide spectrum of social considerations, such as employment opportunities, decent work conditions, compliance with social and labour rights, social inclusion, equal opportunities and accessibility.

What is the state of play of socially responsible public procurement in your Member State?
--

Do you consider the use of SRPP satisfactory in your Member State? ☐ Yes, it is satisfactory ☐ <u>No, it should be increased</u> Regulatory requirements: ☐ Any legal obligation imposing SRPP goals ☐ <u>Mandatory requirements on the respect of minimum conditions of employment</u> ☐ <u>Specific SRPP requirements for the performance of contracts</u> ☐ <u>Mandatory exclusion grounds related to SRPP</u> ☐ <u>Sectoral regulations requiring equal treatment and non-discrimination</u>	Indicate best practices that are aimed at encouraging the use of SRPP. Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie oraz wartości zamówień udzielanych przez polskich zamawiających systematycznie rośnie i kształtuje się na dosyć wysokim poziomie. W 2022 r. 4.036 zamawiających udzieliło 38.540 zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne o łącznej wartości 101.626.078.310,71 zł (bez VAT). Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych wyniósł 27%, podczas gdy wartość społecznych zamówień publicznych w odniesieniu do łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych stanowiła 37%. Mimo to istnieje nieustanna potrzeba promowania instrumentów o charakterze społecznym w zamówieniach publicznych. Na wysoką wartość odsetka społecznych zamówień publicznych wpływ ma przede wszystkim stosowanie w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego aspektów społecznych o charakterze obligatoryjnym. Dotyczy to instrumentów prawnych z art. 95 ust. 1 – obowiązek zatrudnienia do realizacji	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated:</i>
---	---	---

Policy measures ☐ <u>Guidelines to encourage SRPP</u> ☐ <u>National strategy to encourage SRPP</u> ☐ National action plan to implement measurable objectives in SRPP ☐ National target of SRPP in certain sectors/in all sectors ☐ <u>Monitoring/reporting on the use of SRPP criteria</u> ☐ Existence of national competence centre/ specific working groups to promote the use of SRPP ☐ Mandatory regular trainings for the promotion of SRPP ☐ <u>Optional trainings /events/ workshops for the promotion of SRPP</u> ☐ Online information tool on the use/on best practices of SRPP	zamówienia osób zatrudnionych na podstawie stosunku pracy, jak również art. 100 ust. 1 ustawy Pzp – obowiązek uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia wymogów dotyczących dostępności dla osób z niepełnosprawnościami lub projektowania uniwersalnego. Instrumentem społecznym po który stosunkowo często sięgają polscy zamawiający są również społeczne kryteria oceny ofert, na co wpływ może mieć z kolei obowiązek stosowania pozacenowych kryteriów oceny ofert oraz przypisania im odpowiednio wysokiej wagi zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy Pzp. W okresie sprawozdawczym zastosowanie fakultatywnych instrumentów społecznych, przewidzianych ustawą Pzp, miało jedynie charakter incydentalny. Mimo że odsetek postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, w których zastosowano te aspekty z roku na rok wzrastał, nadal pozostaje na stosunkowo niskim poziomie. <u>Mandatory requirements on the respect of minimum conditions of employment</u>	
--	--	--

□ <u>Other policy measures, please describe:</u>	<u>Specific SRPP requirements for the performance of contracts</u> Art. 95 ustawy Pzp, zgodnie z którym zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Regulacja ta ma na celu wzmocnienie realizacji przepisów Prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych poprzez nałożenie na zamawiających obowiązku wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy jeżeli zachodzą ku temu przesłanki wskazane w ustawie Kodeks pracy, co wiąże się z poprawą jakości i stabilności zatrudnienia. Artykuł 224 ust. 3 ustawy Pzp, zgodnie z którym jednym z elementów podlegających badaniu przez zamawiającego w przypadku gdy zaoferowana cena lub koszt, lub ich istotne części składowe, wydają się	
--	--	--

	rażąco niskie w stosunku do przedmiotu zamówienia i budzą wątpliwości zamawiającego co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia, jest zgodność oferty z obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa pracy i przepisów o zabezpieczeniu społecznym, obowiązujących w miejscu, w którym realizowane jest zamówienie. Jednocześnie wartość kosztów pracy przyjęta przez oferenta do ustalenia ceny nie może być niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. <u>Mandatory exclusion grounds related to SRPP</u> Art. 108 ust. 1 pkt 1 lit. b), zgodnie z którym z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wyklucza się wykonawcę, który został prawomocnie skazany za przestępstwo handlu ludźmi. <u>Sectoral regulations requiring equal treatment and non-discrimination</u> Od 2018 r. realizowany jest w Polsce program rządowy Dostępność Plus, którego celem jest zapewnienie swobodnego dostępu do dóbr, usług oraz możliwości udziału w życiu	Ustawa o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami: https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20190001696/U/D20191696Lj.pdf
--	---	--

	społecznym i publicznym osób o szczególnych potrzebach. Program wspiera 8 obszarów: architektura, transport, edukacja, służba zdrowia, cyfryzacja, usługi, konkurencyjność i koordynacja. Kluczowym aktem prawnym realizującym rządowy program Dostępność Plus jest ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 2240). Zobowiązuje ona podmioty publiczne do wdrożenia środków mających na celu zapewnienie dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami między innymi w ramach udzielania zamówień publicznych (art. 4 ust. 3 ustawy). Zgodnie z ustawą „w przypadku zlecenia lub powierzenia, na podstawie umowy, realizacji zadań publicznych finansowanych z udziałem środków publicznych lub udzielania zamówień publicznych podmiotom innym niż podmioty publiczne, podmiot publiczny jest obowiązany do określenia w treści umowy warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie tych zadań publicznych lub zamówień publicznych, z uwzględnieniem minimalnych wymagań, o których mowa w art. 6”. Minimalne wymagania wskazane w artykule 6 ustawy o	
--	--	--

	dostępności odnoszą się do 3 obszarów dostępności: architektonicznej, cyfrowej oraz informacyjno-komunikacyjnej. Ustawa o dostępności określa minimalne wymagania, jakie zgodnie z obligatoryjną zasadą zapewnienia dostępności wskazaną także w ustawie Pzp, muszą zostać zapewnione przy udzielaniu zamówień publicznych przez podmioty publiczne. Jednocześnie, nie wyklucza to możliwości określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności wyższych niż wymagania minimalne. <u>Guidelines to encourage SRPP</u> Urząd Zamówień Publicznych opracowuje materiały mające na celu zwiększenie wiedzy zamawiających w zakresie możliwości stosowania aspektów społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. W latach 2021-2023 opublikowano następujące materiały: 2021 r. – materiały z zakresu dostępności dla osób z niepełnosprawnościami pt. "Dostępność architektoniczna i informacyjno-komunikacyjna infrastruktury transport" oraz "Dostępność cyfrowa i dostępność wydarzeń online";	Publikacje z zakresu dostępności dla osób z niepełnosprawnościami i projektowania uniwersalnego dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/dostepnosc3 Pozostałe publikacje i opracowania w zakresie społecznych zamówień publicznych dostępne są pod linkiem:
--	---	---

	2022 r. – publikacja “Zamówienia społeczne na rzecz włączenia społecznego”, a także materiały “Dostępność architektoniczna. Katalog dobrych praktyk” oraz “Etykiety o charakterze społecznym”; 2023 r. – “Pakiet dobrych praktyk w zakresie społecznych i środowiskowych kryteriów oceny ofert” oraz materiałów “Dostępność cyfrowa w zamówieniach publicznych – poradnik”. W 2023 r. opublikowano również materiały pn. „Klauzula dotycząca zatrudnienia do realizacji zamówienia osób, o których mowa w art. 96 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp”, która dotyczy wymagania zatrudnienia do realizacji zamówienia osób defaworyzowanych oraz „Klauzula dotycząca zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia (art. 95 ustawy Pzp)”. <u>National strategy to encourage SRPP</u> Dokumentem o charakterze strategicznym, opracowanym na podstawie art. 21 ustawy Prawo zamówień publicznych, jest Polityka zakupowa państwa na lata 2022-2025.	https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-spoecznych-zamowien-publicznych2 Wzorcowe klauzule dotyczące zatrudniania (art. 95 oraz art. 96 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp) dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/klauzule-dotyczace-zatrudniania---art-95-oraz-art-96-ust-2-pkt-2-pzp Polityka zakupowa państwa https://monitorpolski.gov.pl/M2022000012501.pdf
--	---	---

Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądaną kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług. Polityka zakupowa państwa została przyjęta przez Radę Ministrów 11 stycznia 2022 r. Adresatami Polityki zakupowej są: ministrowie w zakresie urzędu obsługującego ministra, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, kierownicy organów oraz jednostek podległych lub nadzorowanych przez ministrów, kierownicy jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, wojewodowie w zakresie urzędu obsługującego wojewodę, kierownicy służb, straży i inspekcji zespolonej administracji rządowej, kierownicy niezespolonej administracji rządowej.

W ramach polityki zakupowej państwa wyznaczono następujące cele w zakresie społecznych zamówień do osiągnięcia do 2023 r.

Miernik	Wartość bazowa	2023
----------------	---------------------------	-------------

	Liczba udzielonych zamówień publicznych, w których wykorzystano aspekty społeczne (w stosunku do wszystkich postępowań)	28.283 udzielonych zamówień	+3% wartość i bazowe j	
	Liczba udzielonych zamówień publicznych, w których w opisie przedmiotu zamówienia odwołano się do dostępności lub projektowania uniwersalnego	3.572 udzielonych zamówień	+3% wartość i bazowe j	

	<u>Monitoring/reporting on the use of SRPP criteria</u> Analiza poziomu społecznych zamówień publicznych prowadzona jest przez Urząd Zamówień Publicznych w oparciu o informacje uzyskane w ramach rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach, przekazywanych przez zamawiających na podstawie art. 82 ustawy Pzp. Dzięki temu Urząd dysponuje zbiorczymi danymi statystycznymi, umożliwiającymi dokonanie oceny poziomu uwzględniania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych w Polsce. Zamawiający sporządzają roczne sprawozdanie na podstawie wzoru określonego rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463). Informacje o udzielonych zamówieniach uwzględniających aspekty społeczne zawarte są w tabeli VI formularza rocznego sprawozdania (<i>Zamówienia, do których stosuje się przepisy ustawy, uwzględniające aspekty społeczne</i>) ze wskazaniem:	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania: https://dziennikustaw.gov.pl/D2021000246301.pdf
--	---	---

	- czy zamówienie udzielono jako zamówienie zastrzeżone, o którym mowa w art. 94 ustawy Pzp, - czy określono w opisie przedmiotu zamówienia wymagania w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnością i projektowania uniwersalnego, zgodnie z art. 100 ustawy Pzp, - czy określono aspekty społeczne w kryteriach oceny ofert, zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy Pzp, - czy określono wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o którym mowa w art. 95 ustawy Pzp, - czy określono wymagania związane z realizacją zamówienia obejmujące aspekty społeczne lub związane z zatrudnieniem, o którym mowa w art. 96 ustawy Pzp, - czy określono etykietę związaną z aspektami społecznymi, albo inny środek dowodowy, o którym mowa w art. 104 ustawy Pzp. Dane statystyczne uzyskane w oparciu o ww. aspekty społeczne publikowane są w ramach Sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych. Ponadto, w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach	
--	---	--

	publicznych” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Urząd Zamówień Publicznych zlecił w 2021 r. przeprowadzenie pogłębionego badania jakościowego w zakresie sposobu uwzględniania przez polskich zamawiających zrównoważonych zamówień publicznych (aspekty społeczne i środowiskowe). Badanie stanowiło element komplementarny w stosunku do analiz ilościowych prowadzonych przez Urząd Zamówień Publicznych w oparciu o informacje przekazywane przez zamawiających w ramach rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach. Wyniki badania ujęto w „Raporcie z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych udzielonych w Polsce w 2020 roku” opublikowanym na stronie UZP w 2022 r. <u>Optional trainings/events/workshops for the promotion of SRPP</u> Urząd Zamówień Publicznych podejmuje działania mające na celu podnoszenie świadomości instytucji zamawiających na temat prawidłowego i skutecznego uwzględniania aspektów społecznych w	Sprawozdania o funkcjonowaniu system zamówień publicznych w Polsce dostępne są pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/sprawozdania-o-funkcjonowaniu-systemu-zamowien-publicznych Raport końcowy z badania jakościowego w zakresie zrównoważonych (społecznych i zielonych) zamówień publicznych udzielonych w Polsce w 2020 r. Dokument dostępny jest pod linkiem: https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-zzp
--	--	---

	procedurze udzielania zamówienia publicznego. W tym celu, w okresie sprawozdawczym, Urząd: • zorganizował 12 szkoleń popularyzujących uwzględnianie aspektów społecznych w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, w których ogółem wzięło udział ok. 640 uczestników - przedstawicieli instytucji zamawiających – reprezentantów administracji rządowej i samorządowej - zajmujących się udzielaniem zamówień publicznych oraz przedstawicieli instytucji kontrolujących udzielanie zamówień publicznych, • zorganizował 3 ogólnopolskie konferencje w zakresie społecznych zamówień publicznych, w których wzięło udział ok. 400 uczestników: 28.04.2021 r. „Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne w obszarze organizacji wydarzeń oraz usług i dostaw związanych z żywieniem”, 12.10.2022 r. – „Dostępność cyfrowa i informacyjno-komunikacyjna w zamówieniach publicznych”, 14.06.2023 r. - „Włączenie społeczne w zamówieniach publicznych”.	Konferencje z zakresu społecznych zamówień publicznych: 1. 28.04.2021 r. “Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne w obszarze organizacji wydarzeń oraz usług i dostaw związanych z żywieniem” https://www.gov.pl/web/uzp/konferencja-spoecznie-odpowiedzialne-zamowienia-publiczne-w-obszarze-organizacji-wydarzen-oraz-uslug-i-dostaw-zwiazanych-z-zywieniem 2. 12.10.2022 r. “Dostępność cyfrowa i informacyjno-komunikacyjna w zamówieniach publicznych” https://www.gov.pl/web/uzp/konferencja-ze-spoecznych-zamowien-publicznych 3. 14.06.2023 r. “Włączenie społeczne w zamówieniach publicznych” https://www.gov.pl/web/uzp/konferencja-wlaczenie-spoeczne-w-zamowieniach-publicznych2
--	--	--

	<u>Other policy measures</u> Rządowy Program Dostępność Plus 2018 – 2025 koordynowany przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej kompleksowo ujmuje tematykę dostępności w Polsce. Jego celem jest zapewnienie swobodnego dostępu do dóbr, usług oraz możliwości udziału w życiu społecznym i publicznym osób o szczególnych potrzebach. Program wspiera 8 obszarów: architektura, transport, edukacja, służba zdrowia, cyfryzacja, usługi, konkurencyjność i koordynacja. Swym zakresem obejmuje solidarność z najsłabszymi oraz zrozumienie i wyrównanie szans dla wszystkich osób o szczególnych potrzebach, na równi z innymi. Program wyrasta z trzech głównych przesłanek. Po pierwsze, jest zakorzeniony w zasadzie pomocniczości państwa wobec wszystkich grup społecznych. Po drugie, Program jest konsekwencją polityki zrównoważonego rozwoju, która wskazuje, że rozwój społeczny jest zasadniczym czynnikiem wsparcia postępu gospodarczego. Generuje innowacje i zasoby do ich tworzenia. Po trzecie, Program jest wynikiem oceny stanu rzeczywistości społecznej i fizycznej. Osoby z niepełnosprawnościami i seniorzy stanowią znaczną część naszego	Więcej informacji na temat programu Dostępność Plus: https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-europejskie-bez-barier/dostepnosc-plus/o-programie/
--	--	---

	społeczeństwa, żyją w rodzinach i lokalnych społecznościach obok nas, korzystają na co dzień z tych samych usług i produktów. W ramach programu działania mające na celu promowanie temat dostępności w zamówieniach publicznych realizuje również Urząd Zamówień Publicznych. Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1812, 1429) wprowadziła pojęcie „przedsiębiorstwa społecznego”, czyli podmiotu łączącego w sobie cechy podmiotu gospodarczego, którego głównym celem nie jest maksymalizacja zysku, lecz realizacja usług społecznych lub reintegracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Zgodnie z art. 26 tej ustawy możliwe jest zastrzeżenie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego tylko dla przedsiębiorstw społecznych. Takie zastrzeżenie tylko w odniesieniu do spółdzielni socjalnych przewiduje art. 15a ustawy o z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych. Oba instrumenty dotyczą zamówień, do których ze względu na ich wartość, nie stosuje się przepisów ustawy Pzp.	Ustawa o ekonomii społecznej: https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20220001812/T/D20221812L.pdf Ustawa o spółdzielniach socjalnych: https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20230000802/T/D20230802L.pdf
Key challenges – What are the key challenges encountered when using SRPP?		

☐ <u>Lack of professionalisation of public procurement staff</u> ☐ <u>Lack of capacity of public procurement staff</u> ☐ Risk of higher procurement costs ☐ <u>Risk of no available offer on the market</u> ☐ <u>Risk of legal actions for wrong application of SRPP</u> ☐ Lack of policy guidance on SRPP ☐ Lack of policy strategy on SRPP ☐ <u>Lack of strategic planning by the buyers</u> Other reasons: please explain: <u>Niewielka liczba wykonawców, których celem jest integracja osób z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz brak wiedzy i doświadczenia</u>	Indicate best practices that are aimed at mitigating indicated issues. W celu podnoszenia świadomości zamawiających na temat możliwości uwzględniania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych, jak również zwiększania wiedzy w zakresie poprawnego i skutecznego stosowania instrumentów społecznych w prowadzonych przez nich postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, Urząd organizuje cykle szkoleń oraz ogólnopolskie konferencje: w latach 2021-2023, UZP zorganizował 3 doroczne konferencje poświęcone społecznym zamówieniom, a także 3 edycje szkoleń ze społecznych zamówień (3 szkolenia w 2021 r., 3 szkolenia w 2022 r., 2 szkolenia w 2023 r.). Dodatkowo w 2023 r. zorganizowano 4 szkolenia dot. zamówień strategicznych, w ramach których omawiane były zagadnienia z obszaru zamówień społecznych, zielonych oraz zamówień publicznych na innowacje. Ponadto, Urząd Zamówień Publicznych opracowuje i publikuje na swojej stronie internetowej materiały mające stanowić praktyczną pomoc dla zamawiających w stosowaniu przewidzianych ustawą Pzp	
---	---	--

<u>tych podmiotów w ubieganiu się o zamówienia publiczne.</u>	instrumentów o charakterze społecznym. Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej podejmuje działania mające na celu wzmocnienie roli i pozycji w gospodarce podmiotów ekonomii społecznej, w tym przedsiębiorstw społecznych między innymi poprzez wzmocnienie ich potencjału w konkurencji o zamówienia publiczne. W tym celu została opracowana i przyjęta w 2022 r. ustawa o ekonomii społecznej, która określa zasady uzyskiwania i utraty statusu przedsiębiorstwa społecznego, zasady udziału tych podmiotów w realizacji usług społecznych użyteczności publicznej oraz zadań publicznych w zakresie rozwoju lokalnego, zasady i formy wspierania przez organy administracji publicznej rozwoju podmiotów ekonomii społecznej, w tym m.in. poprzez możliwość ubiegania się o zamówienia publiczne.	
---	--	--

VI.3 Public procurement of innovation

An innovative solution is defined in 2014/24/EU Art.2 (1.22) as "a new or significantly improved product, service or process". This includes not only those solutions resulting from R&D but also those solutions resulting from activities, "including but not limited to production, building or construction processes, a

new marketing method, or a new organisational method in business practices, workplace organisation or external relations." Please report on both dimensions:

What is the state of play of procurement of innovation in your Member State?		
Do you consider the use of innovation procurement satisfactory in your Member State? ☐ Yes, it is satisfactory ☐ <u>No, it should be increased</u> Innovation policy measures applied in your MS: ☐ <u>Guidelines to describing the procurement of innovation</u> ☐ <u>National strategy to encourage the procurement of innovation</u> ☐ National action plan to implement measurable objectives to procure innovation	Indicate best practices that are aimed at encouraging the procurement of innovation. Zamawiający nadal w niewielkim stopniu wykorzystują możliwości jakie w zakresie zamówień publicznych na innowacje (dalej ZPI) daje ustawa Prawo zamówień publicznych (dalej Pzp). Zgodnie z danymi ze Sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2022 r. 41 zamawiających udzieliło 160 zamówień publicznych charakterze innowacyjnym o łącznej wartości 4 912 077 531,60 zł (bez VAT). Zatem udział innowacyjnych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych wyniósł 0,11%, podczas gdy ich wartość stanowiła 1,79% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych. Należy jednak pamiętać, że dane te obejmują jedynie uwzględnienie aspektów innowacyjnych w kryteriach oceny ofert (liczba i wartość postępowań) oraz warunkach realizacji zamówienia (liczba i wartość postępowań). Ponadto wartość zamówień na podstawie wyłączenia z art. 11 ust. 1 pkt 3) – PCP – wyniosła: 134 176 000 zł (bez VAT) a wartość zamówień na podstawie wyłączenia z art. 11 ust. 5 pkt 1) (zakup dostaw i usług do celów B&R poniżej progów UE) wyniosła: 302 982 000 zł (bez VAT). Z dniem 1 stycznia 2021 r. weszła w życie nowa ustawa Prawo zamówień publicznych (Ustawa z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 i 1720), która wprowadziła kilka nowych (dodatkowych w stosunku do tych	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated:</i> Sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych https://www.gov.pl/web/uzp/sprawozdania-o-funkcjonowaniu-systemu-zamowien-publicznych Ustawa Prawo zamówień publicznych https://www.gov.pl/web/uzp/prawo-zamowien-publicznych-2019

☐ <u>National target to procure innovation in certain sectors/in all sectors</u> ☐ <u>Monitoring/reporting on the procurement of innovation</u> ☐ <u>Existence of national competence centre/specific working groups develop policies on the procurement of innovation</u> ☐ Mandatory trainings related to the procurement of innovation ☐ <u>Optional trainings/events/workshops related to the procurement of innovation</u> ☐ <u>Online information tool on the use/on best practices related to the procurement of innovation</u> ☐ Other policy measures, please describe:	implementowanych dyrektywami zamówieniowymi) instrumentów sprzyjających realizacji zamówień publicznych na innowacje. Są to: – analiza potrzeb i wymagań – dotyczy zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych; – tryb podstawowy dla zamówień o wartości poniżej progów unijnych (szczególnie tryb podstawowy w wariancie III – z koniecznością przeprowadzenia negocjacji) sprzyjający innowacjom; – kontrola uprzednia na wniosek zamawiającego dokumentów zamówienia które zawierają aspekty innowacyjne – dotyczy zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych. Zgodnie z art. 83 ustawy Pzp zamawiający publiczny, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, dokonuje analizy potrzeb i wymagań, uwzględniając rodzaj i wartość zamówienia. Analiza ta obejmuje m.in. rozeznanie rynku w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb lub w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia. Ponadto analiza ta wskazuje m.in. możliwość uwzględniania aspektów innowacyjnych zamówienia oraz ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizację zamówienia. Do ustawy wprowadzono tryb podstawowy dla zamówień o wartości poniżej progów unijnych w trzech możliwych wariantach, z których najbardziej proinnowacyjnym jest wariant III z obowiązkowymi negocjacjami (art. 275 pkt. 3 Pzp). Zgodnie z art. 614 Pzp, w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, które obejmują aspekty związane z innowacyjnością lub których przedmiotem jest produkt innowacyjny, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych może przeprowadzić kontrolę uprzednią dokumentów zamówienia na wniosek zamawiającego.	Ustawa Prawo zamówień publicznych, wersja angielska https://www.gov.pl/web/uzp-en/legal-framework2
--	--	--

	<u>Guidelines to describing the procurement of innovation</u> Podstawowe wytyczne dot. ZPI znajdują się w przewodniku Zamówienia publiczne na innowacje, który obejmuje omówienie przepisów ustawy Pzp wspierających ZPI, omówienie działalności Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (NCBR) w zakresie ZPI, działalność GovTech Polska oraz przykłady i dobre praktyki ZPI zrealizowane przez indywidualnych zamawiających. Wytyczne dot. PCP znajdują się w dokumencie Udzielanie zamówień na usługi badawcze i rozwojowe wyłączone ze stosowania ustawy Pzp (zamówienia przedkomercyjne, PCP) w oparciu o regulamin Narodowego Centrum Badań i Rozwoju i obejmują najlepsze praktyki wypracowane przez NCBR, które mogą stanowić wzór dla indywidualnych zamawiających publicznych prowadzących własne postępowania w formule PCP. <u>National strategy to encourage the procurement of innovation</u> Dokumentem o charakterze strategicznym, opracowanym na podstawie art. 21 ustawy Prawo zamówień publicznych, jest Polityka zakupowa państwa na lata 2022-2025. Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądaną kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług. Polityka zakupowa państwa została przyjęta przez Radę Ministrów 11 stycznia 2022 r. Adresatami Polityki zakupowej są: ministrowie w zakresie urzędu obsługującego ministra, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, kierownicy organów oraz jednostek podległych lub nadzorowanych przez ministrów, kierownicy jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, wojewodowie w zakresie urzędu	Zamówienia publiczne na innowacje - przewodnik https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-innowacji Public procurement of innovation - a national guidebook https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-innowacji Udzielanie zamówień na usługi badawcze i rozwojowe wyłączone ze stosowania ustawy Pzp (zamówienia przedkomercyjne, PCP) w oparciu o regulamin Narodowego Centrum Badań i Rozwoju https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-innowacji Polityka zakupowa państwa https://monitorpolski.gov.pl/M2022000012501.pdf Angielska wersja Polityki zakupowej państwa https://www.gov.pl/web/uzp-en/legal-framework2
--	---	--

	obsługującego wojewodę, kierownicy służb, straży i inspekcji zespolonej administracji rządowej, kierownicy niezespolonej administracji rządowej. <u>National target to procure innovation in certain sectors/in all sectors</u> W odniesieniu do zamówień publicznych na innowacje w Polityce zakupowej państwa instytucjom zamawiającym zaleca się realizację następujących celów: – przeznaczenie 3% budżetu zamówienia na badania i rozwój (np. w formule PCP – Pre-Commercial Procurement, konkursu, partnerstwa innowacyjnego); – przeznaczenie 20% wszystkich zamówień na zamówienia publiczne na innowacje. Krajowy cel w zakresie ZPI ma charakter zalecenia a nie obowiązku. <u>Monitoring/reporting on the procurement of innovation</u> Polscy zamawiający corocznie raportują określone elementy w zakresie ZPI w ramach sprawozdań o udzielonych w danym roku zamówieniach, przekazywanych Prezesowi UZP na podstawie art. 82 Pzp. Zamawiający sporządzają roczne sprawozdanie na podstawie wzoru określonego rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463). W ramach wskazanego sprawozdania zamawiający podają następujące informacje: - czy w kryteriach oceny ofert określono aspekty innowacyjne, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy; - czy w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia określono wymagania związane z realizacją zamówienia	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania https://dziennikustaw.gov.pl/D2021000246301.pdf
--	---	--

	obejmujące aspekty związane z innowacyjnością, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy; - czy zastosowano wyłączenia z art. 11 ust. 1 pkt 3) - zamówienia przedkomercyjne (PCP); - czy zastosowano wyłączenia z art. 11 ust. 5 pkt 1) - dostawy i usługi do celów badawczo-rozwojowych (poniżej progów UE). Statystyki w oparciu o ww. aspekty środowiskowe publikowane są w ramach Sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych. Ponadto monitorowanie realizacji Polityki zakupowej państwa przewiduje przygotowanie raportów oceniających realizację poszczególnych priorytetów, które obejmą również ZPI. Polityka zakupowa państwa zakłada pomiar skuteczności w zakresie zamówień publicznych na innowacje w następujący sposób: – liczba udzielonych zamówień publicznych, w których zawarto aspekty innowacyjne (w opisie przedmiotu i kryteriach oceny ofert): 73 udzielonych zamówień (wartość bazowa) +3% wartości bazowej (na koniec 2023 r.) <u>Existence of national competence centre/specific working groups develop policies on the procurement of innovation</u> W Polsce nie ma jednej instytucji pełniącej rolę centrum kompetencji w zakresie zamówień publicznych na innowacje, natomiast kompetencje takiego centrum dzielone są pomiędzy kilka instytucji: - Urząd Zamówień Publicznych jest organem udzielającym wsparcia publicznym zamawiającym w zakresie przepisów dotyczących zamówień publicznych na innowacje; Urząd prowadzi również działalność informacyjno-szkoleniową w zakresie ZPI skierowaną przede wszystkim do zamawiających publicznych;	Ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. 2010 nr 96 poz. 616) https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20100960616/U/D20100616Lj.pdf Rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2010 r. w sprawie statutu Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz.U. 2010 nr 171 poz. 1153) https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20101711153/O/D20101153.pdf
--	---	--

	- Narodowe Centrum Badań i Rozwoju (NCBR) jest kluczowym ośrodkiem wspierania i tworzenia innowacyjnych rozwiązań technologicznych i społecznych, kreuje ekosystem wiedzy i informacji na ich temat, inicjuje i realizuje przedsięwzięcia przyczyniające się do innowacyjnego rozwoju kraju. NCBR prowadzi badania na potrzeby sektora publicznego i wdraża programy w nowych formułach wspierających B+R, w tym z wykorzystaniem partnerstwa innowacyjnego i zamówień przedkomercyjnych (PCP). - Zespół Programu GovTech Polska, nadzorowany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, tworzy rozwiązania cyfrowe dla administracji publicznej i obywateli (administracja lokalna, centralna, inne podmioty wykonujące zadania publiczne, takie jak szpitale, szkoły czy spółki transportowe). W odniesieniu do ZPI GovTech przede wszystkim prowadzi procedury konkursowe w rozumieniu przepisów dot. zamówień publicznych (dział IV, rozdział 3 Pzp) w oparciu o tzw. szybką ścieżkę wypracowując cyfrowe innowacje dla sektora publicznego we współpracy z innowacyjnymi start-upmi i SMEs. - Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) wspiera innowacyjnych wykonawców zainteresowanych udziałem w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. <u>Optional trainings/events/workshops related to the procurement of innovation</u> Urząd Zamówień Publicznych organizuje działania informacyjno-szkoleniowe obejmujące ZPI w oparciu o uprawnienia Prezesa UZP z art. 469 pkt 9 ustawy Prawo zamówień publicznych. Od 2022 r. podstawą realizacji przez UZP działań edukacyjnych w obszarze ZPI jest również Polityka zakupowa państwa. W tematykę zamówień publicznych na innowacje włączona jest również tematyka BIM (Building Information Modeling).	Zamówienia przedkomercyjne realizowane w NCBR https://www.gov.pl/web/ncbr/pcp Zarządzenie nr 55 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie Zespołu do spraw Programu GovTech Polska (Monitor Polski 2020 poz. 807) https://monitorpolski.gov.pl/MP/rok/2020/pozycja/807 Zarządzenie Nr 13 Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 lutego 2024 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programu GovTech Polska (Monitor Polski 2024 poz. 136) https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WMP20240000136 Platforma GovTech https://konkursy.govtech.gov.pl/jak-to-dziala Innowacje wypracowane w ramach GovTech Polska https://konkursy.govtech.gov.pl/start/sektor_publiczny Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) https://www.parp.gov.pl/ Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz.U. 2023 poz. 462) https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20230000462
--	---	---

	W latach 2021-2023 podjęto następujące inicjatywy dotyczące tematyki zamówień publicznych na innowacje i BIM oraz tematów z nimi powiązanych: Szkolenia i seminaria: W 2021 r. Urząd Zamówień Publicznych, wspólnie ze Stałym Przedstawicielstwem RP przy UE zorganizował międzynarodowe seminarium na temat zamówień publicznych na innowacje. Podczas spotkania zaprezentowane zostały doświadczenia polskich zamawiających w udzielaniu innowacyjnych zamówień z wykorzystaniem procedur przewidzianych w ustawie Prawo zamówień publicznych. W 2022 UZP zorganizował 13 dwudniowych szkoleń na temat procedur negocjacyjnych. W 2023 zorganizowano 4 jednodniowe szkolenia na temat strategicznych zamówień publicznych. Części szkoleniowe dotyczące ZPI obejmowały następujące tematy: przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych sprzyjające zamawianiu innowacji; zamówienia przedkomercyjne (PCP); partnerstwo innowacyjne; konkursy GovTech na innowacyjne rozwiązania IT w sektorze publicznym. Konferencje: W latach 2021 i 2023 odbywała się międzynarodowa konferencja infraBIM organizowana przez Europejskie Centrum Certyfikacji BIM, Politechnikę Gliwicką, Politechnikę Krakowską przy współpracy Urzędu Zamówień Publicznych. Konferencje poświęcone są cyfrowym technologiom, które zmieniają sposoby planowania, realizacji i zarządzania inwestycjami budowlanymi i infrastrukturalnymi. Urząd Zamówień Publicznych jest patronem jak i partnerem tych wydarzeń aktywnie uczestnicząc w sesjach poświęconym wykorzystaniu BIM w inwestycjach publicznych.	
--	---	--

	W 2022 Urząd zorganizował konferencję pt. Zamówienia publiczne na innowacje. <u>Online information tool on the use/on best practices related to the procurement of innovation</u> Dedykowana zakładka w Repozytorium wiedzy na stronie internetowej UZP poświęcona zamówieniom publicznym na innowacje; Dedykowana zakładka w Repozytorium wiedzy na stronie UZP poświęcona BIM (Building Information Modeling) w zamówieniach publicznych; Platforma e-learningowa UZP, w tym ze szkoleniami z procedur negocjacyjnych; Publikacje: 2021 – „Udzielanie zamówień na usługi badawcze i rozwojowe wyłączone ze stosowania ustawy Pzp (zamówienia przedkomercyjne, PCP) w oparciu o regulamin Narodowego Centrum Badań i Rozwoju 2022 – „BIM – innowacyjne podejście do zamówień publicznych w sektorze budowlanym” 2023 – „BIM dla sektora publicznego – zagadnienia związane z wymaganiami informacyjnymi zamawiającego”	Konferencja UZP dot. ZPI: https://www.gov.pl/web/uzp/innowacyjne-zamowienia-publiczne---konferencja-uzp2 Zamówienia publiczne na innowacje https://www.gov.pl/web/uzp/zamowienia-publiczne-na-innowacje BIM (Building Information Modelling) https://www.gov.pl/web/uzp/bim---modelowanie-danych-budowlanych Platforma e-learningowa https://elearning.uzp.gov.pl/ Publikacje ZPI:
--	--	--

		https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-innowacji Publikacje BIM: https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje3
Key challenges – What are the key challenges encountered when procuring innovation?		
☐ Lack of professionalisation of public procurement staff ☐ <u>Lack of capacity of public procurement staff</u> ☐ <u>Risk of higher procurement costs</u> ☐ Risk of no available offer on the market ☐ <u>Risk of legal actions for procedures carried out wrongly</u> ☐ Lack of guidance ☐ Lack of policy strategy on procurement of innovation Other reasons: please explain:	Indicate best practices that are aimed at mitigating indicated issues. Przyczyny niskiego zainteresowania nabywaniem innowacyjnych rozwiązań w drodze zamówień publicznych można tłumaczyć różnymi czynnikami: 1. Brak zapotrzebowania na innowacyjne rozwiązanie: zamawiający często nie identyfikują potrzeby zakupu innowacji lub uważają, że nie są one dla nich istotne, bądź też instytucja zamawiająca jest zbyt mała lub ma zbyt specyficzną strukturę, co utrudnia wprowadzenie nowych rozwiązań. 2. Koszty: brak dostępnych funduszy oraz przekonanie zamawiających o wyższych kosztach innowacyjnych produktów lub usług. 3. Czas: procedury zamawiania innowacji są często postrzegane jako czasochłonne i skomplikowane, wymagając większej ilości czasu i działań w porównaniu do tradycyjnych zamówień. Ponadto, istnieje obawa przed ryzykiem związanym z wprowadzaniem nowych rozwiązań, które nie zawsze jest akceptowane przez instytucje zamawiające. 4. Brak wiedzy i doświadczenia: zamawiający wskazują na brak doświadczenia i wiedzy w zakresie nabywania innowacji, a także na przywiązanie do dotychczasowych procedur i praktyk zakupowych. Trudności pojawiają się również w zdefiniowaniu oczekiwanych cech i funkcji innowacyjnych produktów lub usług oraz w ustaleniu obiektywnych kryteriów oceny ofert.	Źródło: Raport z oceny funkcjonowania systemu zamówień publicznych, UZP, 2018: https://www.uzp.gov.pl/_data/assets/pdf_file/0018/39303/Raport-z-oceny-funkcjonowania-systemu-zamowien-publicznych.pdf

	5. Dodatkowo, obawy dotyczące kontroli zamówień publicznych na innowacje sprawiają, że procedury te są często postrzegane jako bardziej skomplikowane i generujące dodatkowe zastrzeżenia kontrolne. Adresowanie zidentyfikowanych wyzwań odbywa się poprzez szereg działań informacyjnych, edukacyjnych, szkoleniowych prowadzonych przez UZP jak szczegółowo wskazano powyżej i opartych przede wszystkim o promowanie dobrych praktyk. Obejmują one: - projekty szkoleniowe: UZP kontynuuje działania edukacyjne w formie szkoleń i konferencji (jw.) - publikacje edukacyjne: UZP kontynuuje działania edukacyjne związane z opracowaniem i publikacją materiałów dotyczących zamówień publicznych na innowacje i BIM (jw.) - udostępnianie informacji na stronie internetowej UZP: UZP regularnie aktualizuje zakładki w repozytorium wiedzy dedykowane zamówieniom na innowacje i BIM (jw.) Ponadto, zwiększeniu pewności prawnej w zakresie ZPI służyło m.in. wprowadzenie do ustawy Pzp art. 614 Pzp, zgodnie z którym w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, które obejmują aspekty związane z innowacyjnością lub których przedmiotem jest produkt innowacyjny, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych może przeprowadzić kontrolę uprzednią dokumentów zamówienia na wniosek zamawiającego. Przeprowadzenie takiej uprzedniej kontroli dokumentacji pozwala zamawiającym zyskać pewność co do jej poprawności i uniknąć błędów na etapie prowadzenia postępowania.	
--	---	--

VII. The level of competition in public procurement

☐ Does your Member State experience a decrease in the level of competition or a generally low level of competition compared to the previous reporting period? (To assess please consider in particular: proportion of single bids, proportion of direct awards, proportion of cancelled tenders) ☐ <u>Yes, there is a decrease in the level of competition</u> ☐ No, there is no decrease in the level of competition ☐ Are you monitoring closely and regularly the level of competition on the public procurement market? ☐ <u>Yes, competition is closely and regularly monitored</u> ☐ No, competition is not closely and regularly monitored ☐ Did you launch/complete an in-dept analysis on the level of competition on the public procurement market during the current reporting period? ☐ Yes, an in-depth analysis on the level of competition was launched/completed in the current reporting period ☐ <u>No, an in-depth analysis on the level of competition was not launched/completed in the current reporting period</u>		
What are the sectors mostly concerned by low competition? Please list the sectors concerned: Konkurencyjność w zamówieniach publicznych badana jest na poziomie rodzaju zamówienia (czyli: roboty budowlane, dostawy, usługi) oraz na poziomie procedury (trybu) udzielenia zamówienia. Nie prowadzi się badań konkurencyjności w poszczególnych sektorach czy branżach. Omówienie poziomu konkurencyjności znajduje się w corocznych Sprawozdaniach Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych, link: https://www.gov.pl/web/uzzp/sprawozdania.		
What are the main causes for the decrease in competition? (unlimited number of choices)		
☐ Market concentration in the sectors concerned ☐ Recurrent, particularly low number of bidders due to: ☐ Structure of the market (e.g. monopolistic, oligopolistic market) ☐ Suspicion of collusion between bidders (bid rigging) ☐ Tailor-made public procurement procedures ☐ Low attractiveness of the public procurement market, in particular: ☐ Lack of market knowledge of buyers (unrealistic demand)	Indicate best practices aimed at mitigating issues listed in the left column. Wydaje się, że największym problemem w zakresie konkurencyjności jest niski poziom zainteresowania wykonawców zamówieniami publicznymi. Pozostałe czynniki	<i>Please provide a link to any publicly available document relevant for the issues you indicated:</i>

☐ Lack of mid/long term planning of public procurement needs ☐ Not optimal contract size (too large for SMEs, too small for non SMEs) ☐ Complex tender documents and requirements ☐ Short period available for publication and submission of offer ☐ High administrative burden linked to submission of offer ☐ Lack of trust of companies in fair chances to win (e.g. suspicion of corruption) ☐ Limited possibility of contract modification ☐ Strict contract terms and risk of penalties. ☐ High risk of delayed or no payment ☐ Perceived unattractiveness of public procurement ☐ Anticompetitive market practices (collusions)	takie, jak odsetek zamówień udzielanych bezpośrednio czy odsetek postępowań unieważnionych utrzymuje się na w miarę stałym poziomie. Problemy z konkurencyjnością wynikają z systematycznie zwiększającego się rynku zarówno zamówień publicznych jak i rynku prywatnego (zarówno wolumenów ilościowych jak i wartościowych), zwiększających się dochodach budżetu państwa przy prawie niezmiennej liczbie przedsiębiorstw i niezwiększającej się liczbie pracowników. Jak wynika z badań w wielu przypadkach liczba ofert nie zależy wprost od branży, ale w dużej mierze od uwarunkowań rynkowych i struktury rynku lokalnego. Zdaniem zamawiających liczba ofert uwarunkowana jest stopniem rozwoju rynku lokalnego i konkurencją w danej branży. Zdaniem wykonawców liczba ofert zależy nie tyle od branży, ale od stopnia skomplikowania konkretnego zamówienia. Innym ważnym czynnikiem są	<i>Raport z oceny funkcjonowania systemu zamówień publicznych</i> Rozdział VIII. Poziom zainteresowania wykonawców zamówieniami publicznymi str. 81 i nast., link: https://www.gov.pl/web/uzp/funkcjonowanie-systemu-zamowien-publicznych--raporty-z-przeprowadzonych-badan--relacja-z-konferencji-oraz-pelna-tresc-raportu
---	--	---

	wymagania zamawiającego, których wielość może zniechęcać do składania ofert Szerzej o rozwiązaniach ułatwiających udział przedsiębiorstw w zamówieniach publicznych (nie tylko z sektora MŚP) omówiono w sekcji V. Level of SMEs' participation in public procurement.	
--	--	--